



COMUNE DI MODENA

N. 10/2023 Registro Deliberazioni di Consiglio

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE SEDUTA DEL 02/03/2023

L'anno duemilaventitre in Modena il giorno due del mese di marzo (02/03/2023) alle ore 15:10 , regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno (1° convocazione)

Hanno partecipato alla seduta:

MUZZARELLI GIAN CARLO	Sindaco	SI	GIORDANI ANDREA	SI
POGGI FABIO	Presidente	SI	GUADAGNINI IRENE	SI
PRAMPOLINI STEFANO	Vice-Presidente	SI	LENZINI DIEGO	SI
AIME PAOLA		SI	MANENTI ENRICA	NO
BALDINI ANTONIO		NO	MANICARDI STEFANO	SI
BERGONZONI MARA		SI	MORETTI BARBARA	SI
BERTOLDI GIOVANNI		SI	PARISI KATIA	SI
BIGNARDI ALBERTO		NO	REGGIANI VITTORIO	SI
BOSI ALBERTO		SI	ROSSINI ELISA	SI
CARPENTIERI ANTONIO		SI	SANTORO LUIGIA	SI
CARRIERO VINCENZA		NO	SCARPA CAMILLA	SI
CONNOLA LUCIA		SI	SILINGARDI GIOVANNI	SI
DE MAIO BEATRICE		SI	STELLA VINCENZO WALTER	SI
DI PADOVA FEDERICA		SI	TRIANNI FEDERICO	SI
FASANO TOMMASO		SI	VENTURELLI FEDERICA	SI
FORGHIERI MARCO		SI		
FRANCHINI ILARIA		SI		
GIACOBAZZI PIERGIULIO		SI		

E gli Assessori:

CAVAZZA GIANPIETRO	SI	FILIPPI ALESSANDRA	SI
BARACCHI GRAZIA	SI	LUCA' MORANDI ANNA MARIA	SI
BORTOLAMASI ANDREA	NO	PINELLI ROBERTA	NO
BOSI ANDREA	SI	VANDELLI ANNA MARIA	SI
FERRARI LUDOVICA CARLA	SI		

Ha partecipato il Segretario Generale del Comune DI MATTEO MARIA.

Il Presidente POGGI FABIO pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 10

LAVORI DI ADEGUAMENTO AREA DI SERVIZIO "SECCHIA EST" AL KM 156+500, AUTOSTRADA A1 - TRATTO MILANO – NAPOLI. APPROVAZIONE DEL PROGETTO DEFINITIVO, CON APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO, AI SENSI DELL'ART. 81 D.P.R. 24/07/1977 N. 616 - D.P.R. 18/04/1994 N. 383 - L.R. N. 37/2002 - ART. 54, LEGGE REGIONALE EMILIA-ROMAGNA 21.12.2017 N. 24. PARERE DI COMPETENZA

Relatore: Assessore Vandelli

OMISSIS

Concluso il dibattito, il Presidente sottopone a votazione palese, con procedimento elettronico, la sotto riportata proposta di deliberazione, che il Consiglio comunale approva con il seguente esito:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto: 26

Consiglieri votanti: 26

Favorevoli 26: i consiglieri Aime, Bergonzoni, Bertoldi, Bosi, Carpentieri, Connola, Di Padova, Forghieri, Franchini, Giacobazzi, Giordani, Guadagnini, Lenzini, Manicardi, Moretti, Parisi, Poggi, Prampolini, Reggiani, Rossini, Scarpa, Silingardi, Stella, Trianni, Venturelli ed il Sindaco Muzzarelli

Risultano assenti i consiglieri Baldini, Bignardi, Carriero, De Maio, Fasano, Manenti e Santoro.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che l'Assemblea Legislativa della Regione Emilia-Romagna ha approvato la Legge Regionale 21 dicembre 2017 n. 24 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", che ha abrogato e sostituito sia la L.R. n. 20/2000 sia la L.R. n. 19/1998 e ha previsto all'art. 3, comma 1, l'obbligo per i Comuni di procedere all'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente ai principi fondamentali ivi previsti, entro termini perentori per l'avvio del relativo processo e per la sua conclusione;

- che tra gli obiettivi primari della L.R. n. 24/2017 c'è la previsione di pervenire al completo rinnovo della pianificazione urbanistica comunale, con la predisposizione e approvazione di un nuovo piano urbanistico, denominato Piano Urbanistico Generale (PUG), diretto a disciplinare e promuovere il riuso del patrimonio edilizio esistente e la rigenerazione urbana dell'esistente e a ridurre drasticamente il consumo di suolo;

- che per perseguire tale obiettivo primario, l'art. 3 della L.R. n. 24/2017, come modificato dalla L.R. 31 luglio 2020 n. 3, stabilisce che i Comuni debbano avviare detto processo di rinnovo della pianificazione urbanistica, entro il termine di quattro anni dalla data di entrata in vigore della medesima Legge (avvenuta il 1° gennaio 2018), e concludere l'iter approvativo del nuovo piano nei due anni successivi;

- che il Comune di Modena ha avviato l'elaborazione della variante generale diretta al rinnovo complessivo degli strumenti di pianificazione e all'approvazione del PUG e che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 22/12/2022 ha adottato il Piano Urbanistico Generale (PUG), sia sensi dell'art. 46, comma 1 della LR 24/2017, precedentemente assunto con deliberazione di Consiglio Comunale n. 86 del 29/12/2021;

dato atto:

- che con nota n. 9117.EU del 18/05/2022, la Società Autostrade per l'Italia S.p.A. (in sigla ASPi) ha trasmesso, all'allora Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, il progetto di ampliamento dell'Area di Servizio autostradale, denominato: "Autostrada A14 Milano - Napoli.

Tratto Piacenza Bologna. Adeguamento AdS SECCHIA EST al km 156+500. Progetto Definitivo. Codice SIVCA: 002-001-A001-01-C020-03”;

- che con la medesima nota, la Società Autostrade per l'Italia S.p.A. (in sigla ASPI) ha richiesto al Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, l'espletamento della procedura di verifica di conformità urbanistica, di cui al D.P.R. 18 aprile 1994, n. 383, per l'opera in oggetto. Nella citata nota, ASPI, ha rappresentato che il progetto, ricadente nel Comune di Modena, si inserisce nel quadro generale degli interventi programmati dalla medesima ASPI per migliorare il livello qualitativo e quantitativo dei servizi offerti;

- che con nota prot. n. 0584554 del 27/06/2022, il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, titolare della funzione di indirizzo e coordinamento in materia di assetto del territorio per gli adempimenti di propria competenza, relativamente all'intesa Stato-Regione, ha richiesto alla Regione Emilia-Romagna - Settore Governo e Qualità del territorio, di pronunciarsi in merito all'accertamento della conformità urbanistica dell'opera alle prescrizioni delle norme e dei piani urbanistici e edilizi vigenti nei Comuni interessati, ai sensi del D.P.R. 18 aprile 1994, n. 383;

Visto:

- che con comunicazione prot.n. 271594/2022 del 25/07/2022 la Regione Emilia-Romagna ha richiesto al Comune di Modena di esprimersi sulla conformità urbanistica e territoriale dell'opera in oggetto, ai sensi dell'art. 54 della L.R. 24/2017, e di segnalare se l'intervento di cui trattasi, interessa aree soggette al vincolo idrogeologico di cui al R.D.L. n. 3267/23, e se ricada entro zone di tutela paesaggistica ed ambientale di cui agli artt. 136 e 142 del D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42;

- che con nota prot. 291512/2022 del 04/08/2022 il Comune di Modena, tramite il competente Settore Pianificazione e Gestione del territorio, ha comunicato, che il progetto definitivo dell'ampliamento dell'Area di Servizio autostradale (ADS), in oggetto, denominata “Secchia Est”, è conforme urbanisticamente al Piano Regolatore vigente (PSC- RUE) ed è coerente urbanisticamente con l'Assunzione della proposta di Piano Urbanistico Generale (PUG) di Modena.

Tuttavia, ai fini dell'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio risulta necessario uno specifico atto deliberativo del Consiglio Comunale di assenso all'opera con effetto di variante localizzativa allo strumento di POC;

Ritenuto che gli elaborati costitutivi il progetto definitivo dell'adeguamento dell'area di servizio “Secchia Est” sono da assumere come elaborati costitutivi del POC stralcio, avente ad oggetto la localizzazione dell'opera in oggetto e l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio ai sensi dell' art. 11 LR 37/2002;

Ritenuto pertanto:

- di esprimere parere favorevole alla approvazione del progetto definitivo circa la realizzazione dell'opera denominata “Lavori di adeguamento dell'area servizi: Secchia Est - Autostrada A1 - Tratto Milano - Napoli”;

- di approvare la localizzazione dell'opera con apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, secondo il piano particellare di esproprio (Allegato A), con effetto di POC stralcio ai sensi della LR. 20/2000;

Considerato:

- che il progetto di ampliamento dell'area ADS (Area di Servizio autostradale) denominata “Secchia est”, sita nel Comune di Modena, identificata catastalmente al Fg 58 mappali 304 - 392 - 393 - 636, prevede di intervenire con importanti lavori di costruzione e/o ristrutturazione di nuove

infrastrutture e di adeguamento e/o ampliamento degli spazi destinati al parcheggio degli automezzi;

- che il progetto di ampliamento dell'Area di Servizio "Secchia Est" sita alla progressiva Km 156+490 dell'Autostrada (A1) MILANO-NAPOLI, nel territorio del Comune di Modena (MO), si inserisce nel quadro generale degli interventi programmati dalla Società Autostrade per l'Italia S.p.A. per migliorare il livello qualitativo e quantitativo dei servizi offerti all'utenza autostradale;

- che il programma di rinnovamento prevede di intervenire con importanti lavori di costruzione e/o ristrutturazione di nuove infrastrutture e di adeguamento e/o ampliamento degli spazi destinati al parcheggio degli automezzi;

- che l'ampliamento delle superfici destinate alla sosta dei veicoli consentirà di realizzare non solo un aumento della capacità di parcheggio delle aree, ma prioritariamente una più corretta disposizione dei mezzi nelle zone destinate alla sosta, evitando così le numerose manovre cui sono costretti attualmente gli utenti a causa del frequente stato di congestione delle aree esistenti, con conseguente situazioni di pericolo per l'incolumità delle persone. Nell'ambito di ciascun intervento, la società Autostrade per l'Italia S.p.A. provvederà alla realizzazione delle opere di carattere generale (realizzazione del corpo e della sovrastruttura stradale), mentre le società concessionarie dei servizi (ristorazione e petrolifere) provvederanno in caso di necessità al miglioramento e/o realizzazione dei fabbricati di competenza (bar-ristorante e stazione di rifornimento);

- che il progetto, in estrema sintesi, prevede:

= la realizzazione di nuovi piazzali per la sosta breve di autovetture e mezzi pesanti attraverso la razionalizzazione degli spazi esistenti e l'ampliamento dell'attuale Area di Servizio con la creazione di una zona per il parcheggio dei mezzi pesanti, posta a fianco dell'area attuale in corrispondenza della corsia di ingresso e transito dei mezzi pesanti;

= l'integrazione dell'attuale zona per il parcheggio delle autovetture con la creazione di una nuova area dedicata;

= la realizzazione di un piazzale destinato al parcheggio autovetture a servizio del personale operante all'interno dell'area stessa;

= la realizzazione di adeguata rete di smaltimento delle acque di piazzale e loro successivo trattamento;

= l'adeguamento dell'impianto di illuminazione come da normative vigenti;

= la realizzazione di numerosi spazi attrezzati con tavoli e panche per il consumo di pasti brevi posti a ridosso del nuovo parcheggio bus turistici, del nuovo parcheggio tir e del parcheggio autovetture, in aree a verde opportunamente ombreggiate da alberi ad alto fusto;

- che il complesso oggetto di un riassetto funzionale è formato da due nuclei distinti entrambi accessibili con mezzi unicamente dalla autostrada: il primo l'area di servizio con somministrazione (bar, servizi) e distributore, la seconda l'albergo con annesso ristorante e attività commerciali;

Considerato inoltre:

- che il progetto ingloba parte dell'area asservita all'attività turistico ricettiva e commerciale riducendone, ove non venga mantenuta la relazione di asservimento, gli standard connessi a tali destinazioni che impedirebbe il riavvio delle attività connesse allo stato legittimato;

- che i lavori di ampliamento verranno effettuati con l'acquisizione dei terreni limitrofi, già asserviti all'edificio destinato ad attività turistico-ricettiva e commerciale, tramite procedura espropriativa a totale cura e spese della Società Autostrade, inoltre, si prevede la preliminare Bonifica Ordigni Bellici, superficiale e profonda, che sarà effettuata sempre a cura e onere della Committente;

Visto:

- che il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT), con comunicazione prot. n. 39202/2023 del 01/02/2023, ha indetto apposita Conferenza di Servizi decisoria, ai sensi dell'art. 3 del D.P.R. n. 383/1994, da svolgersi nella forma semplificata, ex art. 14-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, al fine di ottenere sul progetto dei lavori le intese, i pareri, le autorizzazioni, i nulla osta e gli assensi, comunque denominati, richiesti dalla normativa vigente ai fini del perfezionamento dell'intesa Stato-Regione, ancora mancanti;

Valutato:

- che come richiesto dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, e successivamente dalla Regione Emilia-Romagna i Comuni interessati devono pronunciarsi in merito all'accertamento della conformità urbanistica delle opere stesse alle prescrizioni delle norme e dei piani urbanistici e edilizi vigenti, ai sensi del D.P.R. 18 aprile 1994, n. 383;

- che si rende necessario, al fine dell'approvazione della presente opera, procedere all'adozione di Delibera di Consiglio comunale di assenso al progetto, con effetto di variante localizzativa (POC) e apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, entro trenta giorni dall'indizione della Conferenza di servizi prot. n. 39202/2023, ovvero entro il 03/03/2023;

- che ai sensi dell'art. 8 comma 2 della L.R. 37/2002, i vincoli urbanistici preordinati all'esproprio possono essere, altresì, apposti attraverso l'approvazione di accordi di programma, di cui all'articolo 40 della L.R. 20/2000, nonché attraverso conferenze di servizi, intese o altri atti, comunque denominati, che secondo la legislazione nazionale e regionale vigente comportano variante al POC;

Visti e richiamati:

- l'art. 81 d.p.r. 24/07/1977 n. 616;

- il D.P.R. 18/04/1994 N. 383;

- la Legge Regionale 24/2017;

- la Legge Regionale 37/2002;

- la Legge 241/90;

Richiamato l'art. 42 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Vista la disposizione del Sindaco prot.n. 497708 del 30/12/2022 con la quale si conferma l'incarico di Dirigente Responsabile del Settore Pianificazione e Gestione del Territorio all'Ing. Maria Sergio, ai sensi della normativa vigente e dell'art. 75 dello Statuto dell'Ente;

Visto il parere favorevole della Dirigente Responsabile del Settore Pianificazione e Gestione del territorio, ing. Maria Sergio, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Dato atto che la presente proposta è stata sottoposta all'esame della commissione consiliare competente nella seduta del 21/02/2023;

D e l i b e r a

- di esprimere, per le motivazioni esposte in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, parere favorevole con prescrizioni in merito al progetto definitivo presentato da Autostrade per l'Italia S.p.A. (in sigla ASPI) relativo ampliamento dell'Area di Servizio autostradale, denominata "Secchia est", al km 156+500, autostrada A1 - tratto Milano - Napoli, sita nel Comune di Modena, identificata catastalmente al Fg 58 mappali 304 - 392 - 393 - 636;

- che le suddette prescrizioni sono così di seguito specificate:

= istituire servitù di uso o equipollente diritto a favore dell'edificio a destinazione turistico-ricettivo e commerciale, sull'area identificata catastalmente al foglio 58, mappale: 304 parte (oggetto di esproprio) al fine di garantire all'attività alberghiera e ristorativa la dotazione di parcheggi, necessarie ove la proprietà intenda riprendere l'attività interrotta oramai da molti anni;

= che i suddetti parcheggi dovranno essere realizzati in modo tale da contenere al massimo l'impermeabilizzazione del suolo, rispettando i parametri ecologici, definiti dalle norme di Piano;

= migliorare l'inserimento paesaggistico nei margini dell'area di intervento stante la contiguità al contesto rurale;

- di approvare la localizzazione dell'opera, secondo il piano particellare di esproprio (Allegato A), con effetto di stralcio POC ai sensi della LR. 20/2000 e articoli 7 e 11 della LR 37/2002;

- di approvare l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio secondo l'elaborato particellare di esproprio (Allegato A);

- di dare atto del parere favorevole con prescrizione del Servizio Patrimonio del Comune di Modena prot. 58524 del 14/02/2023, allegato e parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato B);

- di dare altresì atto:

= che il territorio del Comune di Modena, che peraltro si sviluppa integralmente al di sotto della quota topografica di 200 m s.l.m., non è soggetto alle disposizioni inerenti le aree sottoposte a vincolo idrogeologico ex R.D.L. 3267/1923 (PTCP norme di attuazione, approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 46 del 18 marzo 2009);

= che non vi è la presenza di zone di tutela paesaggistico-ambientale, ai sensi degli artt. 136 - 142 del D.Lgs. 42/2004 nell'area oggetto di adeguamento dei lavori, come si evince dagli elaborati di Piano del Comune di Modena (Tav. VT2.1 "Vincoli, rispetti e tutele relativi ai beni paesaggistici - Aree soggette al rilascio di Autorizzazione paesaggistica).

Infine il PRESIDENTE, al fine di rispettare i termini del procedimento in corso e visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL., sottopone a votazione palese, con procedimento elettronico, l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, che il Consiglio comunale approva con il seguente esito:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto: 26

Consiglieri votanti: 26

Favorevoli 26: i consiglieri Aime, Bergonzoni, Bertoldi, Bosi, Carpentieri, Connola, Di Padova, Forghieri, Franchini, Giacobazzi, Giordani, Guadagnini, Lenzini, Manicardi, Moretti, Parisi, Poggi, Prampolini, Reggiani, Rossini, Scarpa, Silingardi, Stella, Trianni, Venturelli ed il Sindaco Muzzarelli

Risultano assenti i consiglieri Baldini, Bignardi, Carriero, De Maio, Fasano, Manenti e Santoro.

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto con firma digitale

Il Presidente
POGGI FABIO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA