



COMUNE DI MODENA

N. 619/2022 Registro Deliberazioni di Giunta

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE SEDUTA DEL 16/11/2022

L'anno 2022 il giorno 16 del mese di novembre alle ore 17:40 nella Residenza Comunale di Modena, si è riunita la Giunta Comunale.

La presente seduta si è svolta anche in modalità videoconferenza, ai sensi del "Regolamento per lo svolgimento in modalità telematica della Giunta comunale" approvato con deliberazione di Giunta n. 117 del 29/03/2022.

Hanno partecipato alla seduta:

MUZZARELLI GIAN CARLO	Sindaco	Presente
CAVAZZA GIANPIETRO	Vice-Sindaco	Presente in videocollegamento
PINELLI ROBERTA		Presente
VANDELLI ANNA MARIA		Presente
FILIPPI ALESSANDRA		Presente
LUCA' MORANDI ANNA MARIA		Presente
BARACCHI GRAZIA		Presente
BOSI ANDREA		Presente
FERRARI LUDOVICA CARLA		Presente in videocollegamento
BORTOLAMASI ANDREA		Presente

Assiste il Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Il Presidente pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 619

PIANO DI ZONA PER LA SALUTE E IL BENESSERE SOCIALE - FINANZIAMENTO REGIONALE PER GLI INTERVENTI RIVOLTI ALLE PERSONE SOTTOPOSTE A LIMITAZIONE DELLA LIBERTÀ PERSONALE. ACCERTAMENTI, IMPEGNI DI SPESA ED APPROVAZIONE DELLE LINEE GUIDA PER LA REDAZIONE DI UN AVVISO PUBBLICO FINALIZZATO ALLA CONCESSIONE DI FINANZIAMENTI PER LA REALIZZAZIONE DI ATTIVITÀ A FAVORE DEI DETENUTI PRESSO L' ISTITUTO PENITENZIARIO SANT'ANNA DI MODENA PER L'ANNO 2023

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la Legge Regionale 19 febbraio 2008 n. 3 avente ad oggetto “Disposizioni per la tutela delle persone ristrette negli Istituti penitenziari della Regione Emilia-Romagna”;

Richiamati i Protocolli tra Ministero della Giustizia e Regione Emilia-Romagna, siglati rispettivamente in data 27/01/2014 (Protocollo operativo integrativo del Protocollo d'intesa tra Ministero della Giustizia e Regione Emilia-Romagna per l'attuazione di misure volte all'umanizzazione della pena e al reinserimento sociale delle persone detenute) e in data 05/04/1998;

Richiamate:

- la deliberazione dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna n. 120 del 12 luglio 2017 avente ad oggetto l'approvazione del piano sociale e sanitario 2017/2019;

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 157/2018 ad oggetto “Piano regionale per la lotta alla povertà 2018-2020 ai sensi del Decreto legislativo 147/2017” che adotta il Piano Regionale per la lotta alla povertà 2018-2020;

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 12/7/2018 “Approvazione dell'accordo di programma fra Comune di Modena e Azienda USL di Modena avente ad oggetto il Piano di zona triennale 2018/2020 per la salute ed il benessere sociale”;

- la deliberazione della Giunta regionale n. 473/2021 avente ad oggetto “Programma annuale 2021: ripartizione delle risorse del fondo sociale regionale ai sensi della L.R. n. 2/2003 e ss.mm.ii.. Individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'assemblea legislativa n. 120/2017 e al decreto interministeriale del 19 novembre 2020. Programma attuativo povertà 2021”, che proroga i Piani di Zona per la salute e il benessere sociale 2018/2020 anche per l'anno 2021, e attribuisce le risorse sulla base degli obiettivi e priorità delle schede presenti negli stessi Piani di Zona, ed in particolare il punto 4.2. - Programma per l'esecuzione penale 2021;

- la deliberazione della Giunta comunale n. 424/2022 avente ad oggetto: “Piano di Zona per la salute e il benessere sociale - Interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazione della libertà personale. Impegno di spesa per l'Ufficio Esecuzione Penale Esterna del Ministero della Giustizia per l'anno 2022”;

- la determinazione dirigenziale n. 2058/2020 avente ad oggetto: “Piano di zona per la salute e il benessere sociale 2018-2020 - Interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazione della libertà personale in attuazione della delibera dell'assemblea legislativa 120/2017, della delibera di Giunta regionale 695/2020 e della deliberazione della Giunta comunale 458/2020 - Impegni di spesa.”;

- la determinazione dirigenziale n.3162/2021 avente ad oggetto: “Avviso pubblico finalizzato alla concessione di finanziamenti per la realizzazione di attività a favore dei detenuti presso l' istituto penitenziario Sant'Anna di Modena. Impegni anno 2022.”;

- la determinazione dirigenziale n.2378/2022 avente ad oggetto: “Piano di zona per la salute e il benessere sociale 2018-2020 - Interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazione della libertà personale. Adeguamenti contabili”;

Richiamate inoltre:

- la deliberazione della Giunta regionale n. 823/2022 avente ad oggetto “Programma annuale 2022:ripartizione delle risorse del fondo sociale regionale ai sensi della L.R. n. 2/2003 e ss.mm.ii.Individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'assemblea legislativa n. 120/2017 e al decreto interministeriale del 22 ottobre 2021. Programma attuativo povertà 2022”, che di fatto proroga la programmazione dei Piani di Zona per la salute e il benessere sociale 2018/2020 anche per l'anno 2022, in attesa della redazione dei nuovi Piani di Zona prevista entro la fine del 2022, ed in particolare il punto 4.2. - Programma per l'esecuzione penale 2022;

- la determinazione dirigenziale del Responsabile del Servizio politiche per l'integrazione sociale, il contrasto alla povertà e terzo settore della Regione Emilia-Romagna n. 15787 del 19/08/2022, con la quale sono state ripartite le risorse regionali anno 2022 a favore dell'area penale adulti, con la previsione di un finanziamento complessivo al Comune di Modena di € 69.056,92 che tiene conto anche dei detenuti e internati nell'Istituto di Castelfranco Emilia, e pertanto la somma di € 11.540,83 dovrà essere trasferita all'Unione Comuni del Sorbara per le attività svolte per il miglioramento delle condizioni di vita dei detenuti presso la Casa di reclusione a custodia attenuata di Castelfranco Emilia;

Dato atto:

- che nella programmazione locale viene perseguito il raggiungimento degli obiettivi regionali previsti per le macro-azioni indicate al paragrafo n 4.2 “Programma per l'esecuzione penale 2022” della sopra citata deliberazione della Giunta regionale n. 823/2022:

= Sportello informativo e sportello dimittendi;

= Miglioramento delle condizioni di vita dei detenuti;

- che parte del finanziamento dovrà essere anche utilizzato per finanziare azioni di accompagnamento a progetti individualizzati a persone in esecuzione penale esterna su indicazione dell'Ufficio di Esecuzione Penale Esterna (UEPE) attraverso contributi alla persona autorizzati dalle Assistenti sociali dello stesso UEPE;

- che il finanziamento da parte della Regione Emilia-Romagna viene erogato anticipatamente rispetto all'attuazione del programma finalizzato “Programma per l'esecuzione penale 2022”, le cui azioni saranno da realizzarsi nell'anno 2023;

- che le spese relative al programma finalizzato saranno rendicontate alla Regione tramite apposita scheda dedicata, da compilarsi da parte degli ambiti distrettuali sull'applicativo web regionale;

Ritenuto necessario procedere alla approvazione delle seguenti linee guida per la redazione di un avviso pubblico finalizzato alla concessione di finanziamenti, a valere sulle risorse regionali relative al “Programma per l'esecuzione penale 2022”, per la realizzazione di attività a favore dei detenuti presso l'Istituto penitenziario Sant'Anna di Modena per l'anno 2023, che dovrà contenere i seguenti elementi essenziali:

1) Obiettivi e finalità

A) Interventi di mediazione linguistica e culturale a supporto e integrazione dello sportello informativo e, se necessario, dello sportello dimittendi;

B) Attività formative, scolastiche, culturali, sportive, socio-ricreative, sostegno alle genitorialità, sostegno ad attività teatrali con finalità riabilitative; interventi finalizzati a favorire l'uscita dal carcere e a rientrare nella comunità di appartenenza;

2) Soggetti ammessi a partecipare

Possono presentare domanda di ammissione al finanziamento le Associazioni legalmente costituite, senza scopo di lucro, aventi sede legale nella Regione Emilia-Romagna, che abbiano nel proprio statuto uno scopo attinente alle tematiche in questione. In particolare, le proposte progettuali dovranno essere pianificate e gestite nel rispetto delle regole proprie dell'Istituto penitenziario Sant'Anna di Modena;

3) Beneficiari:

I beneficiari delle iniziative sono i detenuti e/o le persone in esecuzione penale interna nell'Istituto penitenziario Sant'Anna di Modena;

4) Modalità e termini di presentazione delle richieste di finanziamento

Si potrà presentare una sola domanda di finanziamento, che dovrà essere riferita ad un solo filone A o B;

5) Criteri di valutazione dei progetti:

- Coerenza del progetto con gli obiettivi e le finalità dell'avviso
- Congruità dei costi in relazione obiettivi
- Coinvolgimento diretto dei detenuti nella realizzazione dell'iniziativa
- Presenza di esperienze pregresse in progetti a favore e con detenuti
- Risorse umane impiegate

In funzione delle domande ammesse per ciascun filone di finanziamento, verrà stabilita l'entità del rimborso spese erogabile, che sarà uguale per ciascun progetto ammesso;

6) Risorse disponibili

Per i due filoni di attività sono previste risorse complessive pari a € 46.516,13 di cui: € 10.800,00 per il filone A), ed € 35.716,13 per il filone B);

7) Durata

I progetti dovranno partire entro il mese di gennaio 2023 e dovranno avere durata annuale.

Dato atto:

- che l'individuazione dei progetti ammessi al finanziamento verrà effettuata da un'apposita Commissione, nominata con Determinazione del Dirigente del Servizio Gestione servizi diretti e indiretti del Comune di Modena, successivamente alla scadenza della presentazione delle manifestazioni di interesse;
- che le attività relative allo sportello informativo e dimittendi rivolto ai detenuti sono gestite dal Consorzio di Solidarietà Sociale di Modena tramite l'appalto per la gestione di attività e progetti rivolti all'integrazione dei cittadini stranieri affidato a seguito di procedura aperta al Consorzio di Solidarietà Sociale di Modena e rinnovato con determinazione dirigenziale n. 2966/2021;
- che si provvederà alla pubblicazione dei dati rilevanti ai sensi degli artt. 26 e 27 del Decreto legislativo n.33/2013;

- che l'esecuzione delle spese soggette alla tracciabilità dei flussi finanziari sarà conforme a quanto previsto dall'art. 3 della L. n.136/2010 e dagli artt. 6 e 7 della L. n.217/2010;

Ritenuto pertanto di procedere ad accertare le risorse assegnate dalla Regione Emilia-Romagna con la sopra citata determinazione n. 15787 del 19/08/2022 per il proseguimento degli interventi destinati all'esecuzione penale, nell'ambito del Piano di Zona, pari a € 69.056,92 e di prenotare o impegnare la relativa spesa, secondo quanto stabilito in sede di Comitato Locale per l'Area dell'Esecuzione Penale Adulti di Modena e in conformità al Piano di Zona per la parte relativa agli interventi per l'esecuzione penale, e nello specifico:

- la somma di € 11.540,83 da trasferire all'Unione Comuni del Sorbara per le attività svolte per il miglioramento delle condizioni di vita dei detenuti presso la Casa di reclusione a custodia attenuata di Castelfranco Emilia ;

- la somma di € 4.000,00 per finanziare azioni di accompagnamento a progetti individualizzati a persone in esecuzione penale esterna, attraverso contributi alla persona autorizzati dalle Assistenti sociali dell'Ufficio di Esecuzione Penale Esterna, (UEPE);

- la somma di € 53.516,09 per le ulteriori attività relative al programma finalizzato carcere approvato , somma che sarà destinata alla realizzazione di attività a favore dei detenuti presso l'Istituto penitenziario Sant'Anna di Modena;

Richiamato l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 T.U. Ordinamento EE.LL.;

Vista la delega di funzioni prot. n. 410131 del 28/10/2022 con la quale la Dirigente del Settore Servizi Sociali, Sanitari e per l'Integrazione, dott.ssa Annalisa Righi delega la dott.ssa Barbara Papotti, Dirigente Responsabile del Servizio Gestione Servizi diretti e indiretti, ad adottare le deliberazioni di Giunta o di Consiglio di competenza del Servizio;

Visto il parere favorevole della Dirigente Responsabile del Servizio Gestione Servizi diretti e indiretti, dott.ssa Barbara Papotti, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Acquisito il visto di congruità della Dirigente Responsabile del Settore Servizi Sociali, Sanitari e per l'integrazione, dott.ssa Annalisa Righi, ai sensi degli artt. 24 e 25 del Regolamento di organizzazione dell'Ente;

Dato atto dell'attestazione in merito all'esistenza della copertura finanziaria della spesa, espressa in sede istruttoria dal Responsabile del Servizio Finanze, Economato e Organismi partecipati del Settore Risorse Finanziarie e patrimoniali, dott. Davide Manelli;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti favorevoli espressi in forma palese;

Delibera

1) di emanare le seguenti linee guida per la redazione di un avviso pubblico finalizzato alla concessione di finanziamenti per la realizzazione di attività a favore dei detenuti presso l'Istituto penitenziario Sant'Anna di Modena, che dovrà contenere i seguenti elementi essenziali:

1) Obiettivi e finalità

A) Interventi di mediazione linguistica e culturale a supporto e integrazione dello sportello informativo e, se necessario, dello sportello dimittendi;

B) Attività formative, scolastiche, culturali, sportive, socio-ricreative, sostegno alle genitorialità, sostegno ad attività teatrali con finalità riabilitative; interventi finalizzati a favorire l'uscita dal carcere e a rientrare nella comunità di appartenenza;

2) Soggetti ammessi a partecipare

Possono presentare domanda di ammissione al finanziamento le Associazioni legalmente costituite, senza scopo di lucro, aventi sede legale nella Regione Emilia-Romagna, che abbiano nel proprio statuto uno scopo attinente alle tematiche in questione. In particolare, le proposte progettuali dovranno essere pianificate e gestite nel rispetto delle regole proprie dell'Istituto penitenziario Sant'Anna di Modena;

3) Beneficiari

I beneficiari delle iniziative sono i detenuti e/o le persone in esecuzione penale interna nell'Istituto penitenziario Sant'Anna di Modena;

4) Modalità e termini di presentazione delle richieste di finanziamento

Si potrà presentare una sola domanda di finanziamento, che dovrà essere riferita ad un solo filone A o B;

5) Criteri di valutazione dei progetti

- Coerenza del progetto con gli obiettivi e le finalità dell'avviso
- Congruità dei costi in relazione obiettivi
- Coinvolgimento diretto dei detenuti nella realizzazione dell'iniziativa
- Presenza di esperienze pregresse in progetti a favore e con detenuti
- Risorse Umane impiegate

In funzione delle domande ammesse per ciascun filone di finanziamento, verrà stabilita l'entità del rimborso spese erogabile, che sarà uguale per ciascun progetto ammesso;

6) Risorse disponibili

Per i due filoni di attività sono previste risorse complessive pari a € 46.516,13 di cui: € 10.800,00 per il filone A) ed € 35.716,13 per il filone B);

7) Durata

I progetti dovranno partire entro il mese di gennaio 2023 e dovranno avere durata annuale.

2) di accertare la somma di € 69.056,92 al capitolo 1582 "Contributo della regione per finanziamenti progetti speciali di intervento assistenziale a favore di adulti e anziani", pdc 2.01.01.02.001, sottoconto 400 Gestione vincolata Tesoreria, finanziamento regionale per l'anno 2022, come da riparto previsto dalla Determinazione Regionale n. 15787/2022;

3) di dare atto che la spesa prevista per l'attività a favore dei detenuti presso l'Istituto penitenziario Sant'Anna di Modena - pari a complessivi € 46.516,13 - trova copertura per € 42.016,13 nel contributo regionale accertato con il seguente atto e per € 4.500,00 in quello accertato con deliberazione della Giunta comunale n.571/2021 destinato alle medesime finalità (accertamento 2021/2309) come segue:

= per € 42.016,13 prenotazione di impegno da collegare all'accertamento assunto con il presente atto, da assumere al cap 16345/1 "Fondo sociale locale - Servizi vari" pdc 01.03.02.15.999, sottoconto 400 Gestione vincolata Tesoreria, del PEG triennale anno 2022, dando atto che per tale importo la spesa verrà impegnata con apposita determinazione dirigenziale a completamento, entro il 31/12/2022, della procedura prevista dall'avviso pubblico di cui al punto 1;

= per € 4.500,00 sul crono 2021/625, prenotazione di spesa 2022/15884 al cap. 16345/1 "Fondo sociale locale - Servizi vari" pdc 01.03.02.15.999 del PEG triennale anno 2022, dando atto che per tale importo la spesa verrà impegnata con apposita determinazione dirigenziale a completamento, entro il 31/12/2022, della procedura prevista dall'avviso pubblico di cui al punto 1;

4) di impegnare la somma di € 11.540,83, collegandola all'accertamento assunto con il presente atto, da trasferire all'Unione Comuni del Sorbara, C.F. 94090840367 - al cap. 16349/2 "Interventi a favore di adulti finanziati da RER - trasferimenti ad enti pubblici", pdc 01.04.02.01.005, sottoconto 400 Gestione vincolata Tesoreria, del PEG triennale anno 2022;

5) di impegnare la somma di € 4.000,00 al capitolo 16349/3 "Interventi a favore di adulti finanziati da RER- Trasferimento a famiglie", del Peg triennale anno 2022, collegandola all'accertamento assunto con il presente atto, per finanziare azioni di accompagnamento a progetti individualizzati a persone in esecuzione penale esterna, attraverso contributi alla persona autorizzati dalle Assistenti sociali dell'Ufficio di Esecuzione Penale Esterna (UEPE), previo storno e contestuale adeguamento di cassa di € 3.652,41 dal capitolo 16349 art. 2 del PEG 2022 e previo storno e contestuale adeguamento di cassa di € 347,59 dal capitolo 16345/1 del PEG 2022;

6) di prenotare la somma di € 11.499,96, collegandola all'accertamento assunto con il presente atto, al capitolo 16345/1 per le attività relative allo sportello informativo e dimittendi rivolto ai detenuti, dando atto che la stessa verrà impegnata con successiva determinazione dirigenziale per le attività gestite dal Consorzio di Solidarietà Sociale di Modena tramite l'appalto per la gestione di attività e progetti rivolti all'integrazione dei cittadini stranieri rinnovato con determinazione dirigenziale n. 2966/2021;

7) di dare atto inoltre:

- che l'individuazione dei progetti ammessi al finanziamento a seguito della procedura di avviso pubblico di cui al punto 1) verrà effettuata da un'apposita Commissione, nominata con Determinazione del Dirigente del Servizio Gestione servizi diretti e indiretti del Comune di Modena, successivamente alla scadenza della presentazione delle manifestazioni di interesse;

- di provvedere alla pubblicazione dei dati rilevanti ai sensi degli artt. 26 e 27 del decreto legislativo n.33/2013;

- che sono stati verificati i DURC dell'Unione Comuni del Sorbara e del Consorzio di Solidarietà Sociale di Modena, riscontrati regolari;

- che si provvederà con la determinazione dirigenziale di individuazione dei progetti e soggetti proponenti di cui al punto 1) e in fase di liquidazione dei contributi di cui al punto 5), alla pubblicazione dei dati rilevanti ai sensi degli artt. 26 e 27 del decreto legislativo n.33/2013;
- che l'esecuzione delle spese soggette alla tracciabilità dei flussi finanziari sarà conforme a quanto previsto dall'art. 3 della L. n.136/2010 e dagli artt. 6 e 7 della L. n.217/2010;
- che con successiva determinazione dirigenziale si procederà alle necessarie variazioni di bilancio e cassa per le spese esigibili nell'esercizio 2023.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Stante l'urgenza di procedere in merito;

Visto l'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti favorevoli espressi in forma palese;

D e l i b e r a

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco
MUZZARELLI GIAN CARLO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA