



## COMUNE DI MODENA

N. 427/2021 Registro Deliberazioni di Giunta

### DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE SEDUTA DEL 13/08/2021

L'anno 2021 il giorno 13 del mese di agosto alle ore 11:15 nella Residenza Comunale di Modena, si è riunita la Giunta Comunale.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta anche in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17/03/2020 n. 18. Tutte le votazioni della presente seduta si sono svolte per appello nominale.

Hanno partecipato alla seduta:

MUZZARELLI GIAN CARLO	Sindaco	Presente
CAVAZZA GIANPIETRO	Vice-Sindaco	Presente
PINELLI ROBERTA		Presente in videoconferenza
VANDELLI ANNA MARIA		Presente in videoconferenza
FILIPPI ALESSANDRA		Presente in videoconferenza
LUCA' MORANDI ANNA MARIA		Assente
BARACCHI GRAZIA		Presente
BOSI ANDREA		Presente in videoconferenza
FERRARI LUDOVICA CARLA		Presente in videoconferenza
BORTOLAMASI ANDREA		Assente

Assenti Giustificati: Luca' Morandi Anna Maria, Bortolamasi Andrea.

Assiste il Vice-Segretario Generale MARCHIANO' LUISA.

Il Presidente pone in trattazione il seguente

#### **OGGETTO n. 427**

**APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA PUBBLICAZIONE DI UN AVVISO PER LA PRESENTAZIONE DI UN PROGETTO PER LA REALIZZAZIONE DI PROGRAMMI UNICI DI EMERSIONE, ASSISTENZA E INTEGRAZIONE SOCIALE (ART.18 T.U. SULL'IMMIGRAZIONE) RIVOLTI A DONNE IMMIGRATE NELL'AMBITO DEL PROGETTO OLTRE LA STRADA-OLTRE LO SFRUTTAMENTO E ACCERTAMENTO FINANZIAMENTO E PRENOTAZIONE IMPEGNI - CUP E49J21006930003**

## LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- il D.Lgs. n. 286/1998 “Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero” e successive modificazioni, in particolare l'art. 18, ove è previsto che, a fronte di concreti pericoli per l'incolumità dello straniero, si consente allo stesso di sottrarsi alla violenza e di partecipare a programmi di assistenza ed integrazione sociale;
- la Legge 11 agosto 2003 n. 228 “Misure contro la tratta di persone” e, in particolare, l'art. 13, che prevede l'istituzione di uno speciale programma di assistenza a favore delle vittime della tratta e riduzione in schiavitù;
- il D.P.R. 19 settembre 2005 n.237 “Regolamento di attuazione dell'art.13 della Legge 11 agosto 2003, n.228 recante misure contro la tratta di persone;
- il D.Lgs. 24/2014 “Attuazione della direttiva 2011/36/UE, relativa alla prevenzione e alla repressione della tratta di esseri umani e alla protezione delle vittime, che sostituisce la decisione quadro 2002/629/GAI.”;
- il Piano nazionale d'azione contro la tratta e il grave sfruttamento degli esseri umani adottato dal Consiglio dei Ministri in data 26 febbraio 2016;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 16 maggio 2016 recante “Definizione del Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6-bis dell'art. 18 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 dello stesso articolo 18”;
- la legge 29 ottobre 2016, n. 199, recante “Disposizioni in materia di contrasto ai fenomeni del lavoro nero, dello sfruttamento del lavoro in agricoltura e di riallineamento retributivo nel settore agricolo”;
- la legge 7 aprile 2017, n. 47 recante “Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati” e, in particolare, il comma 1 dell'art. 17 che, al fine di garantire particolare tutela nei confronti dei minori stranieri non accompagnati, richiede di predisporre un programma specifico di assistenza che assicuri adeguate condizioni di accoglienza e di assistenza psico-sociale, sanitaria e legale, prevedendo soluzioni di lungo periodo, anche oltre il compimento della maggiore età, nel contesto dello speciale programma di assistenza per le vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale di cui al citato articolo 13 della legge n. 228 del 2003;
- il decreto-legge 21 ottobre 2020, n. 130 “Disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare, modifiche agli articoli 131-bis, 391-bis, 391-ter e 588 del codice penale, nonché misure in materia di divieto di accesso agli esercizi pubblici ed ai locali di pubblico trattenimento, di contrasto all'utilizzo distorto del web e di disciplina del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale”;
- la Legge 8 novembre 2000 n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

- la L.R. 12 marzo 2003 n. 2 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

- la L.R. 24 marzo 2004 n. 5 “Norme per l’integrazione sociale dei cittadini stranieri immigrati. Modifiche alle leggi regionali 21 febbraio 1990, n. 14 e 12 marzo 2003, n. 2”;

- l'Avviso 4/2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, pubblicato sulla G.U. 110 del 10 maggio 2021 - Serie Generale “Bando per il finanziamento di progetti attuati a livello territoriale e finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell’assistenza e dell’integrazione sociale - Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6 bis dell'art. 18, del D.Lgs. 286/98, alle vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 dello stesso articolo 18 (art. 1, commi 1 e 3, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 maggio 2016)” per il periodo 01/07/2021- 30/09/2022;

Dato atto che l'Avviso 4/2021 all'art. 4, come anche negli Avvisi precedenti, ha definito i soggetti proponenti ed attuatori dei progetti, identificandoli nelle Regioni e negli Enti locali e nei soggetti privati convenzionati i quali, a pena di inammissibilità, devono essere iscritti nell'apposita sezione - seconda sezione, specifica per gli enti che operano nel contrasto alla tratta – delle associazione e degli enti che svolgono attività a favore degli immigrati, di cui all'art. 52, comma 1, lettera b) del decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1999, n. 394, e successive modificazioni;

Vista la delibera della Giunta regionale n. 849 del 09/06/2021 avente ad oggetto:

“Approvazione della proposta progettuale regionale “Oltre la Strada 2021/2022”, da presentare alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Pari Opportunità a valere sul bando 4/2021”, con la quale la Regione Emilia-Romagna ha predisposto il progetto unitario a livello regionale, in qualità di soggetto capofila e che il Comune di Modena, assieme agli altri capoluoghi di Provincia, ha aderito alla proposta di progetto quale ente attuatore partner della Regione stessa, per la prosecuzione dei progetti attuati a livello territoriale e finalizzati ad assicurare, in via transitoria, alle persone vittime di tratta e di grave sfruttamento, adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell’assistenza e dell’integrazione sociale, secondo quanto previsto dall'articolo 18 del D.Lgs. n. 286/1998 e successive modificazioni e integrazioni per il periodo 01/07/2021 – 30/09/2022;

Vista la comunicazione della Regione Emilia-Romagna, posta agli atti del Settore con prot. n. 203896 del 08/07/2021, con la quale conferma il finanziamento complessivo di € 275.000,00 per l’attuazione del progetto "Oltre la strada 2021/2022" destinato al Comune di Modena, così ripartito:

- quota risorse statali – DPO: € 233.640,00;
- quota risorse regionali: € 41.360,00;

Vista la comunicazione del 01/07/2021, assunta agli atti del Settore con prot. 203894 del 8/7/21, con la quale la Regione Emilia Romagna ha comunicato il CUP E49J21006930003 relativo al suddetto progetto regionale “Oltre la Strada 2021/2022”, finanziato con l'Avviso 4/2021;

Considerato che le attività riconducibili al progetto Oltre la Strada, di contrasto ai fenomeni di tratta e sfruttamento, sono attive a Modena dal 1996 e che tale progetto si è articolato nel tempo

attraverso lo sviluppo di una rete locale volta al consolidamento e al potenziamento delle opportunità di accoglienza e sostegno per chi decide di uscire dal mondo della prostituzione, della tratta e del grave sfruttamento e alla individuazione di percorsi di uscita guidati e personalizzati, volti a sostenere questa scelta nel tempo;

Ritenuto opportuno procedere ad approvare la prosecuzione delle attività di lotta alla tratta e di supporto alle vittime di tratta, violenza e grave sfruttamento, quali indicate all'art. 2 del Bando 4/2021, nel quadro del progetto regionale "Oltre la Strada 2021/2022, approvato dal Dipartimento Pari Opportunità, per il periodo 01/07/2021 – 30/09/2022, e ad accertare il finanziamento a tal scopo assegnato dalla Regione Emilia-Romagna al Comune di Modena, pari a € 275.000,00, di cui € 233.640,00 finanziati dal Dipartimento Pari Opportunità ed € 41.360,00 finanziati dalla stessa Regione Emilia-Romagna;

Vista la determinazione dirigenziale n. 1316/2021 avente ad oggetto: "Progetto regionale "Oltre la Strada 2021/2022" finanziato dal dipartimento pari opportunità nell'ambito del programma unico di emersione, assistenza e integrazione sociale a favore delle vittime di tratta, violenza e grave sfruttamento ai sensi dell'art. 18 del T.U. 286/1998 - Bando 4/2021- Proroga convenzioni fino al 30/09/2021", con la quale, nelle more di definizione degli atti regionali e al fine di garantire continuità al servizio, sono state prorogate le convenzioni e gli affidamenti fino al 30/09/2021;

Richiamate inoltre:

- le determinazioni dirigenziali n. 948/2019, n. 1142/2020 e n. 294/2021 con le quali si sono impegnate le spese per il "Progetto regionale "Oltre la Strada 2019/2020" finanziato dal dipartimento pari opportunità nell'ambito del programma unico di emersione, assistenza e integrazione sociale a favore delle vittime di tratta, violenza e grave sfruttamento ai sensi dell'art. 18 del T.U. 286/1998, rispettivamente fino al 31/05/2020, fino al 31/12/2020 e fino al 30/06/2021;

- la determinazione dirigenziale n. 1129/2021 con la quale si è preso atto della cessione e trasferimento del ramo di azienda da parte di A.MA ODV – Associazione Marta e Maria, dal 01/04/2021 e che l'attività relativa alla convenzione del Progetto regionale "Oltre la Strada 2019/2020" per la realizzazione di programmi unici di emersione, assistenza e integrazione sociale rivolti a donne immigrate, prosegue la sua operatività in capo a Ceis Arte Cooperativa Sociale Onlus, C.F. 01753850369, viale Gramsci 10, Modena;

- la determinazione dirigenziale n. 2676/2019 con la quale il Comune di Modena gestisce le attività riconducibili al progetto Oltre la Strada attraverso il Centro Stranieri, la cui gestione è stata affidata, a decorrere dal 01/01/2020 al 31/12/2021, a seguito di procedura aperta, di cui il verbale di gara iscritto al n. 3194 il 20/11/2019 del Registro delle Scritture private, CIG 7999964323, al Consorzio di Solidarietà Sociale di Modena Soc. Coop. Sociale, secondo quanto disciplinato dal capitolato d'appalto e in particolare all'art.10 Attività di contrasto ed emersione di fenomeni di tratta e sfruttamento;

Ritenuto necessario procedere all'accertamento del finanziamento assegnato dalla Regione Emilia Romagna e relativo alle risorse statali e regionali sopra indicate, nonché alla definizione delle linee guida per la pubblicazione di un Avviso pubblico per il "Progetto per la realizzazione di programmi unici di emersione, assistenza e integrazione sociale (art.18 T.U. sull'immigrazione) rivolti a donne immigrate nell'ambito del progetto Oltre la strada-Oltre lo sfruttamento", il quale dovrà contenere i seguenti elementi essenziali:

1) l'indicazione dei soggetti partecipanti: potranno partecipare le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale come definite dal D.Lgs. n. 117/2017 c.d." Codice del Terzo Settore" in forma singola, o riunite (o che intendono riunirsi) in associazione temporanea di scopo. I soggetti partecipanti, inoltre, devono essere iscritti a pena di inammissibilità, nell'apposita sezione del registro delle associazioni e degli enti che svolgono attività a favore degli immigrati, di cui all'articolo 52, comma 1, lettera b), del decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1999, n. 394, e successive modificazioni.

L'iscrizione al citato registro deve essere antecedente alla data di scadenza del presente bando.

2) l'indicazione dei requisiti generali e speciali di partecipazione: si dovrà fare riferimento in particolare al possesso dei requisiti di idoneità morale e professionale per stipulare convenzioni con la Pubblica Amministrazione, alla capacità economica e finanziaria adeguate alla tipologia ed entità delle attività richieste nell'avviso che dovrà essere documentata con la presentazione del bilancio o rendiconto economico/finanziario approvato, nonché al possesso di esperienza maturata nelle attività oggetto dell'Avviso; si dovrà anche fare esplicito riferimento all'apporto determinante delle prestazioni volontarie e gratuite dei propri aderenti; dovrà essere prevista l'iscrizione allo specifico Registro Unico nazionale del Terzo Settore, o equivalenti, da almeno 6 mesi dalla data di pubblicazione dell'Avviso;

3) le linee guida per la redazione dei progetti: dovranno essere descritti gli interventi oggetto della convenzione, in particolare:

Il Comune di Modena, in modo coerente con la strategia complessiva fondata sul lavoro di rete e in sinergia con gli interventi già esistenti, intende promuovere un progetto innovativo d'inclusione sociale, strutturato secondo un approccio multidimensionale e integrato rivolto in particolare a donne in condizioni di fragilità e svantaggiate dal punto di vista personale, sociale e culturale. L'azione persegue l'obiettivo del sostegno all'inclusione per promuovere le pari opportunità e la partecipazione, migliorare l'occupabilità, ridurre il disagio abitativo.

- I destinatari dell'attività in oggetto sono donne, per la maggior parte straniere, straniere vittime o potenziali vittime di tratta e grave sfruttamento finalizzato allo sfruttamento sessuale, lavorativo e di altre tipologie quali accattonaggio, economie illegali, che rientrano nelle casistiche dell'art. 18 del D. Lgs. 286/98.
- L'attività prevista dal Gestore selezionato dovrà rispecchiare i tre livelli disciplinati dalla progettazione regionale e dalle linee di indirizzo del Dipartimento pari Opportunità: Emersione, Assistenza e Integrazione. I tre differenti livelli di interventi vedranno quindi lo svilupparsi nel corso della convenzione di azioni legate all'emersione di vissuti di grave sfruttamento e tratta sulla base degli indirizzi e delle linee di lavoro condivise dalla rete locale.  
Potrà infine essere richiesto al gestore di ridefinire e riorganizzare, per quanto di competenza, gli interventi finalizzati all'identificazione delle vittime di tratta e grave sfruttamento alla loro assistenza e integrazione sociale.
- Il Gestore è tenuto a garantire l'accoglienza di donne inserite in programmi unici di emersione, assistenza e integrazione sociale ai sensi dell'art. 18 T.U. sull'Immigrazione comma 3 bis.  
In particolare, il Progetto mette a disposizione un totale di 14 posti letto. Qualora il soggetto che si qualifica come primo nella graduatoria, all'esito della valutazione progettuale, non esaurisce e copre tutti i 14 posti, si procederà con lo scorrimento della graduatoria; contestualmente, il valore complessivo della Convenzione sarà riparametrato sulla base dei

posti assegnati.

- Le prese in carico all'interno del progetto Oltre La Strada art. 18 D.Lgs 286/98 saranno valutate dall'UTV (Unità Territoriale di Valutazione) in capo al Centro Stranieri. Le chiusure / interruzioni delle prese in carico saranno valutate e condivise in sede di equipe di monitoraggio con L'UTV e l'ente gestore.
- È a carico del Gestore attivare e gestire per le donne accolte le procedure applicative dell'art.18, D.Lgs 286/98, secondo quanto stabilito e concordato tra la rete del progetto e la Questura di Modena.
- La durata massima di presa in carico all'interno dell'art.18 è fissato in un anno e sei mesi, salvo valutazioni diversi sulla base di esigenze specifiche legate al progetto individuale di accoglienza concordato con il Centro Stranieri.
- Si richiede altresì la disponibilità ad attivare la presa in in carico in regime di territorialità rivolta a 3 / 4 ragazze, fino alla conclusione del percorso con un forte presidio da parte dell'equipe UTV.
- I servizi che ciascun Gestore è tenuto a garantire sono i seguenti:
  - ospitalità 24 ore su 24;
  - sostegno economico e affiancamento/supporto nel raggiungimento dell'autonomia economica;
  - colloqui di approfondimento della storia personale della persona ai fini dell'audizione in commissione;
  - colloqui di ascolto, di monitoraggio di percorso e gruppi di auto aiuto;
  - momenti di animazione presso la struttura di accoglienza;
  - accompagnamento nell'assistenza sanitaria e accesso alle cure necessarie;
  - formazione linguistica, prevedendo percorsi di alfabetizzazione per un minimo di 4 edizioni annuali con 12 incontri ciascuna;
  - sostegno per l'accesso alla formazione e al lavoro;
  - sostegno per l'accesso a sistemazioni abitative autonome.
- In raccordo con l'equipe di coordinamento del Centro Stranieri, ciascun Gestore dovrà altresì garantire:
  - partecipazione mensile all'equipe di monitoraggio;
  - accompagnamento ai uffici preposti in caso di eventuali formalizzazioni di denunce;
  - l'accompagnamento al Servizio Socio Assistenziale di Base nel caso di ragazze in stato di gravidanza;
  - sostegno per l'assistenza legale e regolarizzazione della posizione giuridica in Italia;
  - sostegno per lo svolgimento delle pratiche burocratiche con gli enti coinvolti comprese le Questure e le rappresentanze consolari estere dei paesi di provenienza;
  - sostegno per lo svolgimento delle pratiche burocratiche inerente alle Commissioni Territoriali per richiedenti asilo e eventuale accompagnamento nel giorno dell'audizione in commissione per situazioni vulnerabili. L'accompagnamento verrà concordato con L'UTV;
  - accompagnamento e sostegno per percorsi di rimpatrio assistito.

- 4) il personale;
- 5) l'indicazione delle spese ammesse a rimborso e l'importo massimo rimborsabile;
- 6) la procedura per la selezione, con l'indicazione almeno dei seguenti criteri di selezione:
  - organizzazione generale delle attività in relazione alle finalità dell'Avviso;
  - qualificazione, formazione, esperienza del personale contrattualizzato e degli eventuali volontari ;
  - modalità di verifica e monitoraggio a sostegno delle progettualità sulla singola situazione e sul complesso delle attività e sugli elementi che favoriscono singoli percorsi di uscita;
  - attività e relazioni con il territorio (Servizi sociali ed altre agenzie del territorio);
  - ubicazione e condizione generale degli alloggi(qualora il gestore non individui gli alloggi, in sede di offerta tecnica, il punteggio assegnato per questo criterio sarà pari a 0)
- 7) l'indicazione dei termini e delle modalità per la partecipazione alla selezione;

Ritenuto opportuno riconoscere al Gestore/i che verrà individuato a seguito della procedura comparativa, una somma, a titolo di rimborso spese, pari a € 160.000,00 annuali, per il “Progetto per la realizzazione di programmi unici di emersione, assistenza e integrazione sociale (art.18 T.U. sull'immigrazione) rivolti a donne immigrate nell'ambito del progetto Oltre la strada-Oltre lo sfruttamento”;

Dato atto che, successivamente all'individuazione del Gestore/i, il Comune stipulerà con esso/i una convenzione/i, dove saranno definite nel dettaglio le modalità di gestione del progetto e di rendicontazione delle spese sostenute, della durata di un anno dal 01/10/2021 al 30/09/2022, eventualmente rinnovabile a fronte dell'eventuale proroga del Bando da parte del Dipartimento Pari Opportunità;

Dato atto che, con Delibera di Consiglio n. 49 del 22/07/2021, immediatamente esecutiva, è stata approvata la 5° variazione di bilancio;

Richiamato l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 T.U. Ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Settore Servizi sociali, sanitari e per l'integrazione, dott.ssa Annalisa Righi, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Dato atto dell'attestazione in merito all'esistenza della copertura finanziaria della spesa, espressa in sede istruttoria dal Responsabile del Servizio Finanze, Economato e Organismi partecipati del Settore Risorse Finanziarie e patrimoniali, dott. Davide Manelli;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

## Delibera

1) di prendere atto dell'approvazione del progetto di prosecuzione delle attività di lotta alla tratta e di supporto alle vittime di tratta, violenza e grave sfruttamento, come indicate all'art. 2 del Bando 4/2021, nel quadro del più ampio progetto regionale "Oltre la Strada 2021/2022", approvato dal Dipartimento Pari Opportunità per il periodo dal 01/07/2021 fino al 30/09/2022, che prevede per il Comune di Modena un budget complessivo di € 275.000,00,

2) di dare atto che il finanziamento a tal scopo assegnato dalla Regione Emilia-Romagna al Comune di Modena, è pari a € 275.000,00, di cui:

- € 233.640,00 finanziati dal Dipartimento Pari Opportunità;
- € 41.360,00 finanziati dalla stessa Regione Emilia-Romagna;

e che il medesimo è ripartito per € 110.000,00 sul bilancio 2021 e per € 165.000,00 sul bilancio 2022, come da comunicazione posta agli atti del Settore prot n. 203896 del 08/07/2021;

3) di prendere atto che con la comunicazione del 01/07/2021, assunta agli atti del Settore con prot. 203894 del 08/07/2021, la Regione Emilia Romagna ha comunicato il CUP E49J21006930003 relativo al suddetto progetto regionale "Oltre la Strada 2021/2022", finanziato con l'Avviso 4/2021;

4) di approvare, per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate, le seguenti linee guida per la pubblicazione di un Avviso pubblico per il "Progetto per la realizzazione di programmi unici di emersione, assistenza e integrazione sociale (art.18 .U. sull'immigrazione) rivolti a donne immigrate nell'ambito del progetto Oltre la strada-Oltre lo sfruttamento", il quale dovrà contenere i seguenti elementi essenziali:

1) l'indicazione dei soggetti partecipanti: potranno partecipare le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale come definite dal D.Lgs. n. 117/2017 c.d." Codice del Terzo Settore" in forma singola, o riunite (o che intendono riunirsi) in associazione temporanea di scopo.

I soggetti partecipanti, inoltre, devono essere iscritti a pena di inammissibilità, nell'apposita sezione del registro delle associazioni e degli enti che svolgono attività a favore degli immigrati, di cui all'articolo 52, comma 1, lettera b), del decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1999, n. 394, e successive modificazioni.

L'iscrizione al citato registro deve essere antecedente alla data di scadenza del presente bando.

2) l'indicazione dei requisiti generali e speciali di partecipazione: si dovrà fare riferimento in particolare al possesso dei requisiti di idoneità morale e professionale per stipulare convenzioni con la Pubblica Amministrazione, alla capacità economica e finanziaria adeguate alla tipologia ed entità delle attività richieste nell'avviso che dovrà essere documentata con la presentazione del bilancio o rendiconto economico/finanziario approvato, nonché al possesso di esperienza maturata nelle attività oggetto dell'Avviso; si dovrà anche fare esplicito riferimento all'apporto determinante delle prestazioni volontarie e gratuite dei propri aderenti; dovrà essere prevista l'iscrizione allo specifico Registro Unico nazionale del Terzo Settore, o equivalenti, da almeno 6 mesi dalla data di pubblicazione dell'Avviso;

3) le linee guida per la redazione dei progetti: dovranno essere descritti gli interventi oggetto



della convenzione, in particolare:

Il Comune di Modena, in modo coerente con la strategia complessiva fondata sul lavoro di rete e in sinergia con gli interventi già esistenti, intende promuovere un progetto innovativo d'inclusione sociale, strutturato secondo un approccio multidimensionale e integrato rivolto in particolare a donne in condizioni di fragilità e svantaggiate dal punto di vista personale, sociale e culturale. L'azione persegue l'obiettivo del sostegno all'inclusione per promuovere le pari opportunità e la partecipazione, migliorare l'occupabilità, ridurre il disagio abitativo.

I destinatari dell'attività in oggetto sono donne, per la maggior parte straniere, straniere vittime o potenziali vittime di tratta e grave sfruttamento finalizzato allo sfruttamento sessuale, lavorativo e di altre tipologie quali accattonaggio, economie illegali, che rientrano nelle casistiche dell'art. 18 del D. Lgs. 286/98.

L'attività prevista dal Gestore selezionato dovrà rispecchiare i 3 livelli disciplinati dalla progettazione regionale e dalle linee di indirizzo del Dipartimento pari Opportunità: Emersione, Assistenza e Integrazione. I tre differenti livelli di interventi vedranno quindi svilupparsi nel corso della convenzione di azioni legate all'emersione di vissuti di grave sfruttamento e tratta sulla base degli indirizzi e delle linee di lavoro condivise dalla rete locale.

Potrà infine essere richiesto al gestore di ridefinire e riorganizzare, per quanto di competenza, gli interventi finalizzati all'identificazione delle vittime di tratta e grave sfruttamento alla loro assistenza e integrazione sociale.

Il Gestore è tenuto a garantire l'accoglienza di donne inserite in programmi unici di emersione, assistenza e integrazione sociale ai sensi dell'art. 18 T.U. sull'Immigrazione comma 3 bis.

In particolare, il Progetto mette a disposizione un totale di 14 posti letto. Qualora il soggetto che si qualifica come primo nella graduatoria, all'esito della valutazione progettuale, non esaurisce e copre tutti i 14 posti, si procederà con lo scorrimento della graduatoria; contestualmente, il valore complessivo della Convenzione sarà riparametrato sulla base dei posti assegnati.

Le prese in carico all'interno del progetto Oltre La Strada art. 18 D.Lgs 286/98 saranno valutate dall'UTV (Unità Territoriale di Valutazione) in capo al Centro Stranieri. Le chiusure/interruzioni delle prese in carico saranno valutate e condivise in sede di equipe di monitoraggio con L'UTV e l'ente gestore.

È a carico dell'Associazione attivare e gestire per le donne accolte le procedure applicative dell'art.18, D.Lgs 286/98, secondo quanto stabilito e concordato tra la rete del progetto e la Questura di Modena.

La durata massima di presa in carico all'interno dell'art.18 è fissato in un anno e sei mesi, salvo valutazioni diversi sulla base di esigenze specifiche legate al progetto individuale di accoglienza concordato con il Centro Stranieri.

Si richiede altresì la disponibilità ad attivare la presa in in carico in regime di territorialità rivolta a 3/4 ragazze, fino alla conclusione del percorso con un forte presidio da parte dell'equipe UTV.

I servizi che ciascun Gestore è tenuto a garantire sono i seguenti:

- ospitalità 24 ore su 24;
- sostegno economico e affiancamento/supporto nel raggiungimento dell'autonomia economica;
- colloqui di approfondimento della storia personale della persona ai fini dell'audizione in commissione;
- colloqui di ascolto, di monitoraggio di percorso e gruppi di auto aiuto;
- momenti di animazione presso la struttura di accoglienza;
- accompagnamento nell'assistenza sanitaria e accesso alle cure necessarie;
- formazione linguistica, prevedendo percorsi di alfabetizzazione per un minimo di 4 edizioni annuali con 12 incontri ciascuna;
- sostegno per l'accesso alla formazione e al lavoro;
- sostegno per l'accesso a sistemazioni abitative autonome.

In raccordo con l'equipe di coordinamento del Centro Stranieri, ciascun Gestore dovrà altresì garantire:

- partecipazione mensile all'equipe di monitoraggio;
- accompagnamento ai uffici preposti in caso di eventuali formalizzazioni di denunce;
- l'accompagnamento al Servizio Socio Assistenziale di Base nel caso di ragazze in stato di gravidanza;
- sostegno per l'assistenza legale e regolarizzazione della posizione giuridica in Italia;
- sostegno per lo svolgimento delle pratiche burocratiche con gli enti coinvolti comprese le Questure e le rappresentanze consolari estere dei paesi di provenienza;
- sostegno per lo svolgimento delle pratiche burocratiche inerente alle Commissioni Territoriali per richiedenti asilo e eventuale accompagnamento nel giorno dell'audizione in commissione per situazioni vulnerabili. L'accompagnamento verrà concordato con L'UTV;
- accompagnamento e sostegno per percorsi di rimpatrio assistito.

#### 4) Personale

5) l'indicazione delle spese ammesse a rimborso e l'importo massimo rimborsabile;

6) la procedura per la selezione, con l'indicazione almeno dei seguenti criteri di selezione:

- organizzazione generale delle attività in relazione alle finalità dell'Avviso;
- qualificazione, formazione, esperienza del personale contrattualizzato e degli eventuali volontari;
- modalità di verifica e monitoraggio a sostegno delle progettualità sulla singola situazione e sul complesso delle attività e sugli elementi che favoriscono singoli percorsi di uscita;
- attività e relazioni con il territorio (Servizi sociali ed altre agenzie del territorio);
- ubicazione e condizione generale degli alloggi(qualora il gestore non individui gli alloggi, in sede di offerta tecnica, il punteggio assegnato per questo criterio sarà pari a 0)

7) l'indicazione dei termini e delle modalità per la partecipazione alla selezione;

5) di dare atto che, successivamente all'individuazione del Soggetto gestore, il Comune stipulerà una convenzione, per un importo pari ad € 160.000,00, dove saranno definite nel dettaglio le modalità di gestione del progetto e di rendicontazione delle spese sostenute, della durata di un anno, eventualmente rinnovabile a fronte dell'eventuale proroga del Bando da parte del Dipartimento Pari Opportunità,

6) di dare atto inoltre che l'Avviso sarà approvato con determinazione dirigenziale e pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente;

7) di demandare al Dirigente Responsabile del Settore Politiche Sociali, Sanitarie e per l'Integrazione, o suo delegato, l'approvazione e la stipula della/e convenzione/i;

8) di accertare il finanziamento complessivo di € 275.000,00 assegnato dalla Regione Emilia Romagna al Comune di Modena quale soggetto attuatore partner del progetto Oltre la Strada 2021/2022, come segue:

per l'anno 2021 € 110.000,00 sul capitolo 1582 "Contributo della Regione per finanziamento progetti speciali di intervento assistenziale a favore di adulti e anziani (povertà disagio devianza)", del PEG triennale, anno 2021, di cui:

- a) € 93.456,00 di risorse statali, codice di finanziamento 68;
- b) € 16.544,00 di risorse regionali, codice di finanziamento 62;

per l'anno 2022 € 165.000,00 sul capitolo 1582 "Contributo della Regione per finanziamento progetti speciali di intervento assistenziale a favore di adulti e anziani (povertà disagio devianza)", del PEG triennale, anno 2022, di cui:

- c) € 140.184,00 di risorse statali, codice di finanziamento 68;
- d) € 24.816,00 di risorse regionali, codice di finanziamento 62;

9) di prendere atto che gli impegni 2021/9902, 2021/9903, 2021/9904 e 2021/9905, assunti con determinazione dirigenziale n. 1316/2021 per una somma complessiva di € 55.000,00, devono essere sostituiti da nuovi impegni sul capitolo 16345 art 1 "Spese per progetti di intervento per adulti finanziati con contributi di altri soggetti - Fondo sociale locale Servizi vari" del PEG triennale, anno 2021 in modo da collegarli all'accertamento di cui al precedente punto 8, lettera a) assunto con il presente atto al cap. 1582 del PEG 2021 e finanziato con mezzi statali (codice finanziamento 68 - CUP E49J21006930003 - PdC V livello: 999) come segue:

- quanto a € 18.250,00 a favore dell'Associazione Casa delle donne per la proroga della convenzione del Progetto Oltre la Strada 2021/2022, in qualità di soggetto attuatore fino al 30/09/2021, previo azzeramento dell'imp.2021/9902;
- quanto a € 21.500,00 a favore dell'Associazione Ceis Arte Cooperativa Sociale Onlus, per la proroga della convenzione del Progetto Oltre la Strada 2021/2022, in qualità di soggetto attuatore fino al 30/09/2021, previo azzeramento dell'imp. 2021/9903;
- quanto a € 6.951,00 a favore del Consorzio di Solidarietà Sociale di Modena Soc. Coop. Sociale per gli interventi a sostegno delle persone vittime di tratta beneficiarie del programma in oggetto, fino al 30/09/2021, nell'ambito dell'appalto relativo ai servizi e progetti rivolti all'integrazione dei cittadini stranieri, affidato con determinazione dirigenziale n. 2676/2019 - CIG 7999964323, previo azzeramento dell'imp. 2021/9904;
- quanto a € 8.299,00 per contributi da erogare agli utenti tramite il Consorzio di Solidarietà Sociale di Modena, nell'ambito del servizio di erogazione previsto dal sopracitato appalto, in anticipazione, e da rimborsare a piè di lista fuori dal valore dell'appalto, in base alle regole di rendicontazione e autorizzazione dei progetti - fino al 30/09/2021, previo azzeramento dell'imp. 2021/9905;

10) di dare atto che, per i suddetti impegni di spesa, i dati rilevanti ai sensi degli artt. 26 e 27 del decreto legislativo 33/2013 relativi alle associazioni Ceis Arte Cooperativa Sociale Onlus e Casa

delle donne contro la Violenza ODV sono stati pubblicati con la determinazione dirigenziale n. 1316/2021;

11) di approvare l'ulteriore spesa da collegare agli accertamenti assunti con il presente atto e specificatamente:

= la spesa di € 60.000,00 per le attività e gli interventi a sostegno delle persone vittime di tratta beneficiarie del programma in oggetto realizzati tramite il Centro Stranieri, dando atto che tale spesa verrà impegnata con successivi atti dirigenziali nell'ambito degli affidamenti relativi al Centro Stranieri stesso, di cui:

- € 15.250,00 esigibili nell'anno 2021;
- € 44.750,00 esigibili nell'anno 2022;

= la spesa di € 160.000,00 per la stipula della convenzione con il Soggetto Gestore selezionato per la realizzazione di programmi unici di emersione, assistenza e integrazione sociale (art.18 T.U. sull'immigrazione) rivolti a donne immigrate nell'ambito del progetto "Oltre la strada-Oltre lo sfruttamento";

12) di provvedere pertanto a prenotare l'ulteriore spesa da collegare agli accertamenti assunti con il presente atto come segue:

- prenotare la spesa di € 160.000,00 per l'avviso pubblico per l'individuazione del soggetto Gestore a stipulare una convenzione per la realizzazione del progetto Oltre la Strada 2021/2022, sul capitolo 16345 art. 1 "Spese per progetti di intervento per adulti finanziati con contributi di altri soggetti - Fondo sociale locale Servizi vari" del PEG triennale, PdC V livello: 999, CUP E49J21006930003 , di cui:

= € 39.750,00 sul PEG 2021, da collegarsi:

- per € 38.456,00 all'accertamento di cui al punto 8 lettera a), finanziato con risorse statali, codice di finanziamento 68;
- per € 1.294,00 all'accertamento di cui al punto 8 lettera b), finanziato con risorse regionali, codice di finanziamento 62;

= per € 120.250,00 sul PEG 2022 da collegarsi all'accertamento assunto di cui al punto 8 lettera c), finanziato con risorse statali, codice di finanziamento 68;

- prenotare la spesa di € 60.000,00 per le attività e gli interventi a sostegno delle persone vittime di tratta beneficiarie del programma in oggetto realizzati tramite il Centro Stranieri, dando atto che tale spesa verrà impegnata con successivi atti dirigenziali nell'ambito degli affidamenti relativi al Centro Stranieri stesso, sul capitolo 16345 art. 1 "Spese per progetti di intervento per adulti finanziati con contributi di altri soggetti - Fondo sociale locale Servizi vari" del PEG triennale, PdC V livello: 999, CUP E49J21006930003, di cui:

- € 15.250,00 sul PEG 2021 all'accertamento di cui al punto 8 lettera b), finanziato con risorse regionali, codice di finanziamento 62;
- € 44.750,00 sul PEG 2022 da collegarsi:
  - per € 19.934,00 da collegarsi all'accertamento di cui al punto 8 lettera c) del presente atto, finanziato con risorse statali, codice di finanziamento 68;
  - per € 24.816,00 da collegarsi all'accertamento di cui al punto 8 lettera d) del presente atto, finanziato con risorse regionali, codice di finanziamento 62;

13) di dare atto che con atti dirigenziali successivi alle necessarie procedure di affidamento e di individuazione dei Soggetti gestori, si provvederà ad assumere gli impegni di spesa e agli adempimenti necessari all'attuazione e gestione operativa ed amministrativa del progetto Oltre la Strada.

Inoltre

#### LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi di urgenza;

Visto l'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

#### D e l i b e r a

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco  
MUZZARELLI GIAN CARLO

Il Vice-Segretario Generale  
MARCHIANO' LUISA



**COMUNE DI MODENA**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA  
SETTORE SERVIZI SOCIALI, SANITARI E PER L'INTEGRAZIONE**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA PUBBLICAZIONE DI UN AVVISO PER LA PRESENTAZIONE DI UN PROGETTO PER LA REALIZZAZIONE DI PROGRAMMI UNICI DI EMERSIONE, ASSISTENZA E INTEGRAZIONE SOCIALE (ART.18 T.U. SULL'IMMIGRAZIONE) RIVOLTI A DONNE IMMIGRATE NELL'AMBITO DEL PROGETTO OLTRE LA STRADA-OLTRE LO SFRUTTAMENTO E ACCERTAMENTO FINANZIAMENTO E PRENOTAZIONE IMPEGNI - CUP E49J21006930003

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 2176/2021, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Modena li, 09/08/2021

Sottoscritto dal Dirigente  
(RIGHI ANNALISA)  
con firma digitale



**COMUNE DI MODENA**

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA  
Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA PUBBLICAZIONE DI UN AVVISO PER LA PRESENTAZIONE DI UN PROGETTO PER LA REALIZZAZIONE DI PROGRAMMI UNICI DI EMERSIONE, ASSISTENZA E INTEGRAZIONE SOCIALE (ART.18 T.U. SULL'IMMIGRAZIONE) RIVOLTI A DONNE IMMIGRATE NELL'AMBITO DEL PROGETTO OLTRE LA STRADA-OLTRE LO SFRUTTAMENTO E ACCERTAMENTO FINANZIAMENTO E PRENOTAZIONE IMPEGNI - CUP E49J21006930003

Si attesta l'esistenza della copertura finanziaria della spesa relativa alla presente proposta di deliberazione n. 2176/2021, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1, e 153, comma 5, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 10/08/2021

Sottoscritto dal Dirigente  
(MANELLI DAVIDE)  
con firma digitale





## COMUNE DI MODENA

### **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE** **Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA PUBBLICAZIONE DI UN AVVISO PER LA PRESENTAZIONE DI UN PROGETTO PER LA REALIZZAZIONE DI PROGRAMMI UNICI DI EMERSIONE, ASSISTENZA E INTEGRAZIONE SOCIALE (ART.18 T.U. SULL'IMMIGRAZIONE) RIVOLTI A DONNE IMMIGRATE NELL'AMBITO DEL PROGETTO OLTRE LA STRADA-OLTRE LO SFRUTTAMENTO E ACCERTAMENTO FINANZIAMENTO E PRENOTAZIONE IMPEGNI - CUP E49J21006930003

Si esprime parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di deliberazione n. 2176/2021, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 10/08/2021

Sottoscritto dal Dirigente  
(STORTI STEFANIA)  
con firma digitale



**COMUNE DI MODENA**

## **ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE**

**Deliberazione di Giunta n. 427 del 13/08/2021**

**OGGETTO : APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER LA PUBBLICAZIONE DI UN AVVISO PER LA PRESENTAZIONE DI UN PROGETTO PER LA REALIZZAZIONE DI PROGRAMMI UNICI DI EMERSIONE, ASSISTENZA E INTEGRAZIONE SOCIALE (ART.18 T.U. SULL'IMMIGRAZIONE) RIVOLTI A DONNE IMMIGRATE NELL'AMBITO DEL PROGETTO OLTRE LA STRADA-OLTRE LO SFRUTTAMENTO E ACCERTAMENTO FINANZIAMENTO E PRENOTAZIONE IMPEGNI - CUP E49J21006930003**

La presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dal 20/08/2021 ed è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.lgs n. 267/2000

Modena li, 08/09/2021

**II SEGRETARIO GENERALE  
(DI MATTEO MARIA)  
con firma digitale**



**COMUNE DI MODENA**