



COMUNE DI MODENA

N. 120/2021 Registro Deliberazioni di Giunta

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE SEDUTA DEL 23/03/2021

L'anno 2021 il giorno 23 del mese di marzo alle ore 12:00 nella Residenza Comunale di Modena, si è riunita la Giunta Comunale.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta anche in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17/03/2020 n. 18. Tutte le votazioni della presente seduta si sono svolte per appello nominale.

Hanno partecipato alla seduta:

MUZZARELLI GIAN CARLO	Sindaco	Presente
CAVAZZA GIANPIETRO	Vice-Sindaco	Presente in videoconferenza
PINELLI ROBERTA		Presente
VANDELLI ANNA MARIA		Presente
FILIPPI ALESSANDRA		Presente
LUCA' ANNA MARIA		Presente
BARACCHI GRAZIA		Presente
BOSI ANDREA		Presente
FERRARI LUDOVICA CARLA		Presente in videoconferenza
BORTOLAMASI ANDREA		Presente

Assiste il Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Il Presidente pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 120

ADOZIONE DI MISURE DI RIDUZIONE STRAORDINARIE DELLE RETTE DEI SERVIZI EDUCATIVI E SCOLASTICI E RIMODULAZIONE ACCORDI GESTIONALI SERVIZI GESTITI IN FORMA INDIRETTA E CONVENZIONATA A SEGUITO DELLA SOSPENSIONE DELL'ATTIVITA' PER MISURE DI CONTENIMENTO E GESTIONE DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-2019 - APPROVAZIONE

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- che in data 30 gennaio 2020 l'Organizzazione Mondiale della Sanità ha dichiarato l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;
- che, a seguito dell'evolversi della situazione epidemiologica e della progressiva diffusione dell'epidemia nel nostro Paese, sono stati adottati diversi provvedimenti di contrasto e contenimento del contagio in atto;

Vista l'Ordinanza della Regione Emilia Romagna n. 25 del 3 marzo 2021, ai sensi dell'articolo 32, comma 3 della legge 23 dicembre 1978, n. 833 in materia di igiene e sanità pubblica, avente come oggetto "Ulteriori misure per la prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 nei comuni ricadenti nel territorio della città metropolitana di Bologna e nei comuni delle province di Modena e Reggio-Emilia", che all'art. 1 ordina per i Comuni della Provincia di Modena l'applicazione delle misure previste dalle disposizioni dettate dalla vigente normativa nazionale relativa alle aree caratterizzate da uno scenario di massima gravità e da un livello di rischio alto e, a far data dal 6 marzo 2021 e fino alla scadenza dello Stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, la sospensione delle attività dei servizi educativi dell'infanzia, di cui all'art. 2 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, anche nei confronti dei "servizi ricreativi", di cui all'art. 9, comma 1, della L.R. 19/2016;

Vista l'ordinanza del Ministro della Salute Roberto Speranza del 12 marzo 2021 che, allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus COVID-19 e fermo restando quanto previsto dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 2 marzo 2021, sulla base dei dati e delle indicazioni della Cabina di Regia del 12 marzo 2021 per un periodo di quindici giorni, ha previsto l'applicazione delle misure di cui al Capo V decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 2 marzo 2021 sopraccitato a tutta la Regione Emilia Romagna a partire da lunedì 15 marzo, fatte salve le eventuali misure più restrittive già adottate nel proprio territorio;

Richiamato il protocollo di intesa per la riprogettazione dei servizi educativi nel periodo di sospensione delle attività educative per emergenza COVID19, approvato con delibera della Giunta Comunale n. 188 del 28.04.2020, con il quale, in occasione del primo lockdown della primavera scorsa, al fine di alleviare l'impatto traumatico che l'isolamento imposto dalle misure di contrasto alla diffusione del virus poteva causare, sono state concordate tra enti locali, soggetti gestori e parti sociali le modalità di riprogettazione dei servizi educativi, con la proposizione di attività sperimentali, e gli aspetti procedurali ed economici relativi alla riprogettazione;

Vista la propria deliberazione n. 190 del 28 aprile 2020, avente per oggetto: "Sospensione servizi educativi nel periodo di sospensione delle attività per emergenza COVID-19 – Disposizioni" con la quale, sulla base del protocollo sopraccitato, sono state approvate le modalità di rimodulazione dei servizi educativi del sistema integrato 0-6 gestiti in forma indiretta in accordo con le parti coinvolte, con riferimento al periodo marzo/giugno 2020;

Richiamate le proprie deliberazioni:

- n. 350/2020, "Proroga delle tariffe e approvazione dei criteri applicativi delle rette dei servizi educativi e scolastici – a.s. 2020/2021", con la quale si fissano le modalità di applicazione delle

tariffe per i servizi educativi di competenza comunale (nidi e scuole d'infanzia comunali, statali e convenzionate, refezione scolastica, trasporti scolastici, pre-scuola, prolungamento estivo e prolungamento orario) per l'a.s. 2020/21;

- n. 445/2020, “Adesione alla misura sperimentale di sostegno economico alle famiglie della Regione Emilia-Romagna 'Al nido con la Regione' per l'anno educativo 2020/21, finalizzata all'abbattimento delle tariffe di frequenza ai servizi educativi per la prima infanzia”;

- n° 689/2020 “Protocollo per l'organizzazione del servizio di prolungamento orario nei servizi educativi e nelle scuole di infanzia“ e la successiva Determinazione dirigenziale n° 2641/2020 “Servizio di prolungamento d'orario nei servizi educativi 0-6 anni - Approvazione avviso di iscrizione”, esecutive ai sensi di legge;

Evidenziato che l'esperienza della scorsa primavera ha prodotto risultati positivi sia in termini di progettazione innovative delle attività, anche a distanza, per i bambini che rispetto alla garanzia della prosecuzione dei servizi;

Visto il documento “ORIENTAMENTI PEDAGOGICI SUI LEAD: LEGAMI EDUCATIVI A DISTANZA UN MODO DIVERSO PER FARE NIDO E SCUOLA DELL'INFANZIA”, pubblicato il 13 maggio 2020 dalla Commissione Infanzia Sistema integrato Zero-sei (D.lgs. 65/2017), nel quale vengono messe a sistema quelle esperienze sviluppate anche nella nostra realtà, con l'intento di supportare gli operatori nel compito di rinforzare (o riallacciare) il filo delle relazioni, mantenere o ricostruire quel contatto fatto di emozioni, sguardi, voci, vicinanza, condivisione, complicità, per i docenti e le loro famiglie nel periodo di isolamento sociale imposto dalla pandemia;

Rilevato che dopo aver svolto un approfondito e ampio confronto con tutti gli attori del sistema integrato Zerosei, compresa la rete FISM e i consigli di gestione dei genitori, per condividere le difficoltà, le azioni e le strategie si è pervenuti alla assunzione delle seguenti decisioni:

- tenuto conto che in base agli disposizioni vigenti la sospensione delle attività in presenza è per ora prevista fino al 29 marzo 2021 e, stante l'incertezza sulla ripresa delle attività in presenza, si ritiene opportuno per ora regolamentare gli sconti tariffari e gli accordi con i gestori dei servizi convenzionati solo per il mese di marzo 2021, rinviando a successive valutazioni ulteriori disposizioni, nel caso vengano disposte ulteriori sospensioni e in base appunto alla durata delle stesse;

- definire l'applicazione di una misura straordinaria di rimodulazione delle rette per il mese di marzo 2021 con le seguenti modalità:

- alla tariffa per il servizio di *nido d'infanzia comunale e della fondazione Cresciamo*, e per il servizio di *scuola dell'infanzia comunale, statale, della fondazione Cresciamo*, uno sconto pari al 70% della tariffa mensile applicata, al netto delle altre misure di scontistica già previste e della sovraretta destinata alla gestione sociale, prevista sia per i servizi comunali che per le scuole d'infanzia statali, che non verrà addebitata; per i bambini e le bambine con disabilità che abbiano frequentato il servizio proposto nel periodo di sospensione, con riferimento alla previsione inserita dal DPCM del 2 marzo 2021 all'art. 43, lo sconto sarà pari al 50%;
- alla tariffa per i *posti nido convenzionati e/o appaltati* e per i *posti convenzionati nelle scuole d'infanzia appaltate e convenzionate*, uno sconto pari al 70% della tariffa mensile

applicata, al netto delle altre misure di scontistica già previste; per i bambini e le bambine con disabilità che abbiano frequentato il servizio proposto nel periodo di sospensione, con riferimento alla previsione inserita dal DPCM del 2 marzo 2021 all'art. 43, lo sconto sarà pari al 50%;

- alla tariffa del prolungamento orario dei nidi e delle scuole di infanzia comunali, della Fondazione Cresciamo e convenzionati, uno sconto pari al 70% della tariffa mensile applicata;
- rispetto ai diversi contratti di appalto e accordi convenzionali con soggetti privati che gestiscono nidi e infanzie, e che vanno a comporre il sistema integrato 0-6 anni, in analogia a quanto già previsto nella scorsa primavera e con riferimento al protocollo e alle disposizioni approvate con gli atti citati in premessa, prevedere una rimodulazione del corrispettivo di norma pari al 50% della tariffa, da regolarsi tramite scambio di lettere commerciali e con l'impegno da parte dei gestori di svolgere attività a distanza (Lead);
- rispetto agli accordi convenzionali con i nidi aziendali, mantenere al 100% l'erogazione del contributo mensile sui posti aziendali, a fronte di una scontistica garantita dai gestori su tali posti di norma dal 60 al 40%;
- mantenere al 100% l'erogazione del contributo a sezione relativo al funzionamento previsto nel Protocollo di Intesa in essere tra Comune di Modena e Fism, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 26/11/20, tenuto conto che tale contributo è finalizzato a contenere le rette delle scuole aderenti alla Fism, che sono anch'esse impegnate con l'attività a distanza e garantiranno una scontistica delle rette *di norma dal 60 al 40%*;
- mantenere l'erogazione a ciascun bambino in situazione di disagio economico e/o sociale il *contributo* di cui all'art. 10 c. 3 dell'Allegato B del protocollo d'intesa tra il Comune di Modena e la *Federazione Italiana Scuole Materne*, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 26/11/2020, a prescindere dalla frequenza minima di 5 giorni;

Rilevato, inoltre, che per gli altri ordini di scuola si ritiene opportuno prevedere la seguente scontistica, legata alla sospensione dell'attività scolastica:

- alla tariffa del servizio di *prescuola* nella scuola primaria, uno sconto pari al 70% della tariffa applicata previa suddivisione della stessa (variabile in relazione al mese di iscrizione), in modo da ottenere un costo mensile a cui applicarlo; lo sconto in cifra assoluta così ottenuto verrà decurtato in fase di emissione del bollettino di pagamento, la cui emissione è prevista al termine dell'anno scolastico;
- al servizio di *Trasporto scolastico* uno sconto analogo a quello del servizio di prescuola, che verrà gestito come segue: per quanto riguarda gli utenti con pagamento trimestrale, lo sconto calcolato in cifra assoluta verrà decurtato nella prima emissione utile del bollettino di pagamento; per gli utenti con pagamento annuale verrà effettuato un rimborso, previo richiesta dell'interessato corredata da attestazione di avvenuto pagamento;
- non prevedere sconti o rimborsi per il servizio di *Ristorazione scolastica* della scuola primaria e secondaria di primo grado, in quanto la tipologia di servizio prevede l'addebito *ex-post* soltanto dei pasti effettivamente consumati e che, in assenza del servizio, i pasti non vengono erogati né addebitati;

Rilevato che, a seguito dell'applicazione del presente provvedimento e degli sconti come sopra descritti, si stima una previsione di minori entrate da rette per il mese di marzo per un importo pari a € 210.000,00, in parte compensato da minori spese relative ai servizi appaltati di ristorazione e pulizie mentre, per quanto riguarda i servizi convenzionati e appaltati, i maggiori costi saranno compensati dalla rimodulazione dei contratti e non determinerà oneri aggiuntivi;

Richiamato l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 T.U. Ordinamento EE.LL.;

Vista la disposizione del Sindaco di attribuzione di incarichi dirigenziali prot. n. 313445 del 23/10/2019, con la quale la dr.ssa Patrizia Guerra è stata nominata Dirigente Responsabile del Settore Servizi Educativi;

Visto il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Settore Servizi Educativi e Pari Opportunità, dott.ssa Patrizia Guerra, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

- di regolamentare, per le motivazioni espresse in premessa, gli sconti tariffari e gli accordi con i gestori dei servizi convenzionati per il solo mese di marzo 2021, rinviando a successive valutazioni ulteriori disposizioni seguenti, tenuto conto che, in base agli disposizioni vigenti, risulta ancora incerta la data sulla ripresa delle attività in presenza;

- di definire l'applicazione di una misura straordinaria di rimodulazione delle rette per il mese di marzo 2021 con le seguenti modalità:

- alla tariffa per il servizio di *nido d'infanzia comunale e della fondazione Cresciamo*, e per il servizio di *scuola dell'infanzia comunale, statale, della fondazione Cresciamo*, uno sconto pari al 70% della tariffa mensile applicata, al netto delle altre misure di scontistica già previste e della sovraretta destinata alla gestione sociale, prevista sia per i servizi comunali che per le scuole d'infanzia statali, che non verrà addebitata; per i bambini e le bambine con disabilità che abbiano frequentato il servizio proposto nel periodo di sospensione, con riferimento alla previsione inserita dal DPCM del 2 marzo 2021 all'art. 43, lo sconto sarà pari al 50%
- alla tariffa per i *posti nido convenzionati e/o appaltati e per i posti convenzionati nelle scuole d'infanzia appaltate e convenzionate*, uno sconto pari al 70% della tariffa mensile applicata, al netto delle altre misure di scontistica già previste; per i bambini e le bambine con disabilità che abbiano frequentato il servizio proposto nel periodo di sospensione, con riferimento alla previsione inserita dal DPCM del 2 marzo 2021 all'art. 43, lo sconto sarà pari al 50%;
- alla tariffa del prolungamento orario dei nidi e delle scuole di infanzia comunali, della Fondazione Cresciamo e convenzionati, uno sconto pari al 70% della tariffa mensile applicata;
- rispetto ai diversi contratti di appalto e accordi convenzionali con soggetti privati che vanno a comporre il sistema integrato 0-6 anni, in analogia a quanto già previsto nella scorsa primavera e con riferimento al protocollo citato in premessa, prevedere una rimodulazione

- del corrispettivo, di norma pari al 50% della tariffa, da regularsi tramite scambio di lettere commerciali e con l'impegno da parte dei gestori di svolgere attività a distanza (Lead);
- rispetto agli accordi convenzionali con i nidi aziendali, mantenere al 100% l'erogazione del contributo mensile sui posti aziendali, a fronte di una scontistica garantita dai gestori su tali posti di norma dal 60 al 40%;
 - mantenere al 100% l'erogazione del contributo a sezione relativo al funzionamento previsto nel Protocollo di Intesa in essere tra Comune di Modena e Fism, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 26/11/20, tenuto conto che tale contributo è finalizzato a contenere le rette delle scuole aderenti alla Fism, che sono anch'esse impegnate con l'attività a distanza e garantiranno una scontistica delle rette di norma dal 60 al 40%
 - mantenere l'erogazione a ciascun bambino in situazione di disagio economico e/o sociale il contributo di cui all'art. 10 c. 3 dell'Allegato B del protocollo d'intesa tra il Comune di Modena e la Federazione Italiana Scuole Materne, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 26/11/2020, a prescindere dalla frequenza minima di 5 giorni;
- di definire per gli altri ordini di scuola la seguente scontistica, legata alla sospensione dell'attività scolastica:
- alla tariffa del servizio di *prescuola* nella scuola primaria uno sconto pari al 70% della tariffa applicata, previa suddivisione della stessa (variabile in relazione al mese di iscrizione), in modo da ottenere un costo mensile a cui applicarlo; lo sconto in cifra assoluta così ottenuto verrà decurtato in fase di emissione del bollettino di pagamento, la cui emissione è prevista al termine dell'anno scolastico;
 - al servizio di *Trasporto scolastico* uno sconto analogo a quello del servizio di prescuola, che verrà gestito come segue: per quanto riguarda gli utenti con pagamento trimestrale, lo sconto calcolato in cifra assoluta verrà decurtato nella prima emissione utile del bollettino di pagamento; per gli utenti con pagamento annuale verrà effettuato un rimborso, previo richiesta dell'interessato corredata da attestazione di avvenuto pagamento;
 - non prevedere sconti o rimborsi per il servizio di **Ristorazione scolastica** della scuola primaria e secondaria di primo grado, in quanto la tipologia di servizio prevede l'addebito *ex-post* soltanto dei pasti effettivamente consumati e che, in assenza del servizio, i pasti non vengono erogati nè addebitati ;
- di dare atto che:
- in caso di ulteriori periodi interessati da provvedimenti di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, saranno applicate riduzioni decise con successivi atti;
 - gli sconti definiti dalla presente deliberazione sostituiscono, per il solo mese di marzo, gli sconti previsti per scarsa frequenza, di cui ai "Criteri applicativi delle rette dei servizi educativi e scolastici - a.s. 2020-2021" approvati con Deliberazione della Giunta Comunale n° 350/2020, e le riduzioni delle tariffe in seguito a disposizioni in materia di contenimento del Covid-19, approvate con propria deliberazione n° 735/2020;
 - a seguito dell'applicazione del presente provvedimento e degli sconti come sopra descritti, si stima una previsione di minori entrate da rette per il mese di marzo per un importo pari a € 210.000,00, in parte compensato da minori spese relative ai servizi appaltati di ristorazione e pulizie mentre, per quanto riguarda i servizi convenzionati e appaltati, i maggiori costi saranno compensati dalla rimodulazione dei contratti e non determinerà oneri aggiuntivi;

- con successiva determinazione dirigenziale si procederà a ridefinire gli importi mensili da erogare per il periodo di sospensione delle attività per l'emergenza COVID.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Al fine di consentire la celere applicazione delle riduzioni tariffarie in considerazione dell'imminente inizio dell'attività di emissione delle bollette per la frequenza dei servizi;

Visto l'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco
MUZZARELLI GIAN CARLO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA



COMUNE DI MODENA

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
SETTORE SERVIZI EDUCATIVI E PARI OPPORTUNITA'**

OGGETTO: ADOZIONE DI MISURE DI RIDUZIONE STRAORDINARIE DELLE RETTE DEI SERVIZI EDUCATIVI E SCOLASTICI E RIMODULAZIONE ACCORDI GESTIONALI SERVIZI GESTITI IN FORMA INDIRECTA E CONVENZIONATA A SEGUITO DELLA SOSPENSIONE DELL'ATTIVITA' PER MISURE DI CONTENIMENTO E GESTIONE DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-2019 - APPROVAZIONE

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 850/2021, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Modena li, 22/03/2021

Sottoscritto dal Dirigente
(GUERRA PATRIZIA)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali**

OGGETTO: ADOZIONE DI MISURE DI RIDUZIONE STRAORDINARIE DELLE RETTE DEI SERVIZI EDUCATIVI E SCOLASTICI E RIMODULAZIONE ACCORDI GESTIONALI SERVIZI GESTITI IN FORMA INDIRETTA E CONVENZIONATA A SEGUITO DELLA SOSPENSIONE DELL'ATTIVITA' PER MISURE DI CONTENIMENTO E GESTIONE DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-2019 - APPROVAZIONE

NON si attesta l'esistenza della copertura finanziaria della spesa relativa alla presente proposta di deliberazione n. 850/2021, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1, e 153, comma 5, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL., in quanto NON RICHIESTA.

Modena li, 23/03/2021

Sottoscritto dal Dirigente
(MANELLI DAVIDE)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali

OGGETTO: ADOZIONE DI MISURE DI RIDUZIONE STRAORDINARIE DELLE RETTE DEI SERVIZI EDUCATIVI E SCOLASTICI E RIMODULAZIONE ACCORDI GESTIONALI SERVIZI GESTITI IN FORMA INDIRETTA E CONVENZIONATA A SEGUITO DELLA SOSPENSIONE DELL'ATTIVITA' PER MISURE DI CONTENIMENTO E GESTIONE DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-2019 - APPROVAZIONE

Si esprime parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di deliberazione n. 850/2021, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 23/03/2021

Sottoscritto dal Dirigente
(STORTI STEFANIA)
con firma digitale