



## COMUNE DI MODENA

**N. 807/2020 Registro Deliberazioni di Giunta**

### **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE SEDUTA DEL 30/12/2020**

L'anno 2020 il giorno 30 del mese di dicembre alle ore 11:00 nella Residenza Comunale di Modena, si è riunita la Giunta Comunale.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta anche in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17/03/2020 n. 18. Tutte le votazioni della presente seduta si sono svolte per appello nominale.

Hanno partecipato alla seduta:

MUZZARELLI GIAN CARLO	Sindaco	Presente
CAVAZZA GIANPIETRO	Vice-Sindaco	Presente
PINELLI ROBERTA		Presente in videoconferenza
VANDELLI ANNA MARIA		Presente
FILIPPI ALESSANDRA		Presente
LUCA' ANNA MARIA		Presente
BARACCHI GRAZIA		Presente
BOSI ANDREA		Presente
FERRARI LUDOVICA CARLA		Presente in videoconferenza
BORTOLAMASI ANDREA		Assente

Assenti Giustificati: Bortolamasi Andrea.

Assiste il Vice-Segretario Generale MARCHIANO' LUISA.

Il Presidente pone in trattazione il seguente

#### **OGGETTO n. 807**

**TOSAP TEMPORANEA 2020 - MISURA DI SOSTEGNO PER L'EMERGENZA  
EPIDEMIOLOGICA DA "COVID-19" - LINEE D'INDIRIZZO**

## LA GIUNTA COMUNALE

Vista la situazione sociale ed economica causata dall'emergenza nazionale epidemiologica che ha investito il nostro Paese a causa del coronavirus "Covid-19";

Visti i diversi provvedimenti adottati in via d'urgenza dal Presidente del Consiglio dei Ministri (DPCM) e dal Governo (Decreti Legge) volti ad adottare nuove regole sanitarie, misure di contenimento per ridurre la circolazione di persone e merci, con la sospensione delle attività didattiche nelle scuole ed Università e la previsione della chiusura di attività commerciali in genere, alle sole esigenze di stretta necessità per limitare quanto più possibile la diffusione del contagio e nel contempo ad introdurre misure straordinarie di potenziamento del servizio sanitario nazionale, della protezione civile e di sostegno economico per le famiglie e le imprese.

Visto il Decreto-Legge "Cura Italia" 17/03/2020, n. 18 che interviene per potenziare il servizio sanitario e nel contempo per sostenere economicamente le famiglie, i lavoratori e le imprese dei lavoratori, a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, differendo tra l'altro anche gli adempimenti tributari erariali scadenti tra l'8 marzo e il 31 maggio 2020.

Vista la propria deliberazione n. 120 del 17 marzo 2020 che, in conformità a quanto statuito per i tributi erariali dal Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, ha previsto la sospensione ed il conseguente differimento degli adempimenti fiscali, dichiarativi, di pagamento e riversamento, in scadenza dall'8 marzo al 31 maggio 2020, relativamente alla tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche Tosap, all'imposta sulla Pubblicità e all'imposta di Soggiorno nonché ai versamenti dei canoni di concessione patrimoniale;

Vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 12 del 26/03/2020 che ratifica il proprio provvedimento n. 120/2020 sulla sospensione e sul conseguente differimento degli adempimenti tributari in scadenza tra l'8 marzo e 31 maggio 2020 relativamente alla tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche Tosap, all'imposta sulla Pubblicità e all'imposta di Soggiorno; deliberazione di ratifica trasmessa al Ministero delle Finanze (MEF) per la pubblicazione, avvenuta in data 23/04/2020;

Visto:

- il Decreto Legge 19/05/2020, n. 34 c.d. "Decreto Rilancio" convertito in legge, dall'art. 1, comma 1, L. 17 luglio 2020, n. 77, che, all'articolo 181, come modificato con Art. 109. Proroga esonero TOSAP e COSAP del DL n. 104 del 14/08/2020, che prevede:

= a sostegno delle imprese di pubblico esercizio, titolari di concessioni o autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico, l'esonero dal 1° maggio fino al 31 dicembre 2020 del pagamento della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche;

= la semplificazione fino al 31 dicembre 2020, degli adempimenti per le domande di nuove concessioni o di ampliamento delle superfici già concesse da presentarsi in via telematica con allegata la sola planimetria e senza pagamento dell'imposta di bollo;

= non subordina ad autorizzazione, ai soli fini di assicurare il rispetto delle misure di distanziamento connesse all'emergenza, la posa in opera temporanea di strutture amovibili come i dehors, gli arredi urbani, le attrezzature, le pedane, i tavolini, le sedute e gli ombrelloni funzionali all'attività;

= per i titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, di cui al decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114, l'esonero, dal 1° marzo 2020 al 15 ottobre 2020, dal pagamento della tassa per l'occupazione temporanea di spazi ed aree pubbliche, di cui all'articolo 45 del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, e del canone per l'occupazione temporanea di spazi ed aree pubbliche, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446;

- la propria precedente deliberazione n. 349 del 14 luglio 2020 "Tosap Permanente 2020 - Misura di sostegno per l'emergenza epidemiologica da "COVID-19" - Linee d'indirizzo" con la quale, si è previsto anche per altre categorie, non ricomprese dall'esonero di legge limitato ai soli pubblici esercizi, un contributo a ristoro nella misura di euro 23.421,50 di pari importo delle due rate tosap comprese nel periodo dal 1° maggio al 31 ottobre 2020, stante l'allora previsione del "decreto rilancio" sopra citato che limitava al 31 ottobre il termine delle misure previste;

- che, il vigente Regolamento Comunale Dehors"Approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 12/05/2016 e ss.mm., prevede per gli operatori che svolgono attività di vendita o produzione alimenti, cioè titolari di autorizzazione di vendita al dettaglio o di attività artigianale di produzione e vendita sul posto di alimenti, la facoltà di ottenere autorizzazione all'occupazione di suolo pubblico, per fare sostare la clientela che intende consumare sul posto, gli alimenti e bevande acquistati nell'esercizio;

#### Considerato:

- che le attività per le quali il Regolamento comunale Dehors prevede il "consumo sul posto" in area esterna, sono state egualmente impattate dall'emergenza Covid-19, dovendo osservare, prima, la chiusura temporanea, poi il distanziamento della clientela, mentre non hanno potuto fruire, né degli ampliamenti delle aree esterne, né della completa esenzione dal pagamento della TOSAP, prevista invece dall'art.181 Decreto Legge 19/05/2020, n. 34 c.d. "Decreto Rilancio" e ss.mm. per i pubblici esercizi;

- che si ritiene necessario stanziare una somma pari a euro 6.901,00, a ristoro della TOSAP temporanea dovuta dagli operatori che operano nel settore della produzione e vendita al dettaglio di alimenti, e titolari di autorizzazione di occupazione suolo pubblico per il consumo sul posto, come previsto dal vigente Regolamento Comunale "Dehors"Approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 12/05/2016, modificato con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 69 del 25/10/2018 e n. 5 del 26/03/2020: "Proroga termini periodo transitorio di cui all'art. 19 comma 3" ;

- che si ritiene altresì necessario prevedere, anche per gli operatori che operano nel settore della produzione e vendita al dettaglio di alimenti, un periodo di occupazione delle aree esterne, esclusivamente per il corrente anno, fino al 31 dicembre 2020, così come previsto dal citato "Decreto Rilancio" n. 34/2020 e ss.mm. per gli operatori titolari di pubblico esercizio bar - ristorante ai sensi dell'art. 86 TULPS RD 773/1931;

Vista inoltre la propria deliberazione n. 57 del 10/02/2009 avente ad oggetto: "Commercio su Aree Pubbliche in forma itinerante nel territorio comunale - occupazioni di suolo per la vendita ad operatori di commercio su aree pubbliche e produttori agricoli..." laddove s'individuano, tra l'altro, le aree destinate al temporaneo svolgimento dell'attività di vendita su area pubblica previo pagamento della TOSAP e rilascio di autorizzazione all'occupazione di suolo agli operatori che ne facciano volta per volta richiesta, con specifici criteri e modalità;

Considerato inoltre:

- che anche per l'anno 2020, sono state rilasciate occupazioni di suolo temporanee agli operatori di commercio su aree pubbliche e ai produttori agricoli che hanno presentato la relativa richiesta, secondo i criteri stabiliti nella citata deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 10/02/2009 per un importo complessivo di TOSAP pari a 15.521,00 euro;

- che l'articolo 181, del sopra citato Decreto Legge 19/05/2020, n. 34, all'atto della sua conversione in Legge 17 luglio 2020, n. 77, e ss.mm. ha previsto l'esonero dal pagamento della tassa di concessione di aree pubbliche, TOSAP, per il periodo 1° marzo 2020 al 15 ottobre 2020, a favore dei titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche (posteggi);

- che le autorizzazioni temporanee di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 10/02/2009 non costituiscono concessioni di posteggi, ai sensi degli artt. 28 e ss. della legge 114/1998, espressamente richiamata nel citato art. 181 D.L. 34/2020, ma sono comunque rilasciate ad operatori di commercio su aree pubbliche e produttori agricoli che hanno egualmente subito le conseguenze del "lockdown" per la Pandemia 2020;

Visti altresì:

- il "Regolamento per lo svolgimento dei mercati di produttori agricoli nel Comune di Modena" Approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 18 luglio 2013;

- la propria deliberazione n. 765 del 17/12/2019 ad oggetto: Mercati dei produttori agricoli - Conferma dei mercati: Campagna amica in Largo san Francesco, Torrenova e Parco della Resistenza, Mercati Biodisera e Biopomposa, Mercato contadino Parco Ferrari. Nuove concessioni aree e convenzioni;

Considerato che anche per l'anno 2020, sono state rilasciate occupazioni di suolo temporanee per lo svolgimento dei Mercati di produttori agricoli confermati dalla sopra citata deliberazione n. 765 del 17/12/2019 per un importo complessivo di TOSAP pari a 11.140,42 euro;

Viste infine le proprie precedenti deliberazioni nn. 775/2002, 842/2002 e 775/2015, che individuano le aree da adibirsi alla localizzazione delle attrazioni di spettacolo viaggiante;

Considerato che anche per l'anno 2020, sono state rilasciate occupazioni di suolo temporanee per lo svolgimento di spettacolo viaggiante, ai sensi delle sopra citate deliberazioni, e sono prossime al rilascio le autorizzazioni di occupazione di suolo dei complessi circensi (comprendendo anche il complesso circense, da autorizzarsi nel prossimo periodo natalizio 2020, ed ipotizzando un importo pari a quello del circo che svolge il proprio spettacolo nel periodo autunnale) per un importo complessivo di TOSAP temporanea pari a euro 5.708,00;

Ritenuto necessario, in via equitativa, erogare un contributo pari al 50% della TOSAP pagata alle casse comunali con esclusivo riferimento all'anno 2020:

= per gli operatori titolari di autorizzazioni all'occupazione di suolo rilasciate secondo i criteri stabiliti nella citata deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 10/02/2009 riferite all'anno 2020;

= per gli operatori titolari di occupazione di suolo che partecipano allo svolgimento dei Mercati dei produttori agricoli confermati dalla sopra citata deliberazione di Giunta Comunale n. 765 del 17/12/2019;

= per gli operatori di spettacolo viaggiante titolari di autorizzazione all'occupazione di suolo secondo i criteri previsti dalle deliberazioni di Giunta Comunale nn. 775/2002, 842/2002 e 775/2015, nonché per i complessi circensi titolari di autorizzazione all'occupazione di suolo per lo svolgimento dello spettacolo circense nell'anno 2020;

Il contributo complessivo, a ristoro del pagamento della tassa di concessione aree pubbliche TOSAP per l'anno 2020, da parte degli operatori appartenenti alle varie categorie, così come sopra indicato, ammonta a euro 23.085,71;

Considerato che la materia tributaria, come quella della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, è riservata per legge allo Stato e che il Comune può esercitare la propria potestà normativa nell'ambito dei criteri e limiti fissati dalla legge, che non consentono l'introduzione di nuove esenzioni rispetto a quelle dalla stessa già previste; potendo invece prevedere riduzioni tariffarie ai sensi dell'articolo 52 del Decreto Legislativo 446/1997 nel rispetto delle misure indicate dall'art. 44 del Decreto Legislativo n. 507/1993.

Dato atto che la copertura finanziaria del ristoro è garantita per € 7.000,00 al Cap. 20020/1 e per € 16.085,71 al cap. 21152/2, su cui saranno assunti, con successiva determinazione, gli impegni di spesa per contabilizzazione;

Visto il Decreto Legge 19 maggio 2020, n. 34 – articolo 181 “Sostegno delle imprese di pubblico esercizio”;

Richiamato l'art. 48 del D.lgs. n. 267/2000 T.U. Ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Settore Ambiente, Edilizia Privata e Attività Produttive, arch. Roberto Bolondi, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Dato atto dell'attestazione in merito all'esistenza della copertura finanziaria della spesa, espressa in sede istruttoria dal Responsabile del Servizio Finanze, Economato e Organismi partecipati del Settore Risorse Finanziarie e patrimoniali, dott. Davide Manelli;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

### D e l i b e r a

- di prendere atto delle premesse ed, in particolare, dell'emergenza economico-sociale determinata dall'emergenza epidemiologica e sanitaria da Covid-19 diffusa sull'intero territorio nazionale, compreso quello comunale, comportando la necessità di adottare misure economiche di sostegno;

- di dare atto che il Decreto Legge 19/05/2020, n. 34 convertito in Legge 17 luglio 2020, n. 77, e ss.mm., c.d. “Decreto Rilancio” all'articolo 181 prevede, a sostegno delle imprese di pubblico esercizio, titolari di concessioni o autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico, l'esonero dal 1° maggio fino al 31 dicembre 2020 del pagamento della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche;

- di dare altresì atto che l'esonero della Tosap, relativa al periodo dal 1° maggio al 31 dicembre 2020, non comprende gli operatori che operano nel settore della produzione e vendita al dettaglio di alimenti, e titolari di autorizzazione di occupazione suolo pubblico per il consumo sul posto, come previsto dal vigente Regolamento Comunale “Dehors” Approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 12/05/2016 e ss.mm., da equiparare in toto agli operatori titolari di pubblico esercizio, per quanto riguarda l'occupazione di suolo pubblico;

- di erogare in via equitativa, un contributo pari al 100% della Tosap, relativa al periodo dal 1° maggio al 31 dicembre 2020, per gli operatori che svolgono produzione e vendita al dettaglio di alimenti, e titolari di autorizzazione di occupazione suolo pubblico per il consumo sul posto, come previsto dal vigente Regolamento Comunale “Dehors”;

- di dare altresì atto che l'esonero della Tosap, come disposta dal vigente art. 181 del c.d. “Decreto Rilancio” sopra citato, non comprende altre categorie di soggetti le cui attività sono comunque state impattate dall'emergenza Covid-19 e quindi sono state costrette a sospendere la propria attività, come nel caso delle occupazioni di suolo effettuate dagli operatori di commercio su area pubblica e produttori agricoli di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 10/02/2009, e nel caso di operatori di spettacolo viaggiante, e di operatori che partecipano allo svolgimento dei Mercati dei produttori agricoli confermati dalla sopra citata deliberazione di Giunta Comunale n. 765 del 17/12/2019, come dettagliatamente specificato in premessa;

- di erogare altresì in via equitativa, un contributo pari al 50% della TOSAP pagata alle casse comunali con esclusivo riferimento all'anno 2020 destinato a:

= operatori titolari di autorizzazioni all'occupazione di suolo rilasciate secondo i criteri stabiliti nella citata deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 10/02/2009 riferite all'anno 2020;

= operatori titolari di occupazione di suolo che partecipano allo svolgimento dei Mercati dei produttori agricoli confermati dalla sopra citata deliberazione di Giunta Comunale n. 765 del 17/12/2019;

= operatori di spettacolo viaggiante titolari di autorizzazione all'occupazione di suolo secondo i criteri previsti dalle deliberazioni di Giunta Comunale nn. 775/2002, 842/2002 e 775/2015, nonché per i complessi circensi titolari di autorizzazione all'occupazione di suolo per lo svolgimento dello spettacolo circense nell'anno 2020;

- di prendere atto che il contributo complessivo, a ristoro della tassa di concessione aree pubbliche TOSAP per l'anno 2020, da parte degli operatori appartenenti a tutte le categorie, sopra indicate ammonta a euro 23.085,71;

- di dare atto che la copertura finanziaria del ristoro è garantita per € 7.000,00 al Cap. 20020/1 e per € 16.085,71 al cap. 21152/2, su cui saranno assunti, con successiva determinazione, gli impegni di spesa per contabilizzazione.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi di urgenza;

Visto l'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco  
MUZZARELLI GIAN CARLO

Il Vice-Segretario Generale  
MARCHIANO' LUISA





**COMUNE DI MODENA**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA  
SETTORE AMBIENTE, EDILIZIA PRIVATA E ATTIVITA' PRODUTTIVE**

**OGGETTO:** TOSAP TEMPORANEA 2020 - MISURA DI SOSTEGNO PER L'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA "COVID-19" - LINEE D'INDIRIZZO

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 4393/2020, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Modena li, 30/12/2020

Sottoscritto dal Dirigente  
(BOLONDI ROBERTO)  
con firma digitale



## COMUNE DI MODENA

### ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali

**OGGETTO:** TOSAP TEMPORANEA 2020 - MISURA DI SOSTEGNO PER L'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA "COVID-19" - LINEE D'INDIRIZZO

Si attesta l'esistenza della copertura finanziaria della spesa relativa alla presente proposta di deliberazione n. 4393/2020, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1, e 153, comma 5, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 30/12/2020

Sottoscritto dal Dirigente  
(MANELLI DAVIDE)  
con firma digitale



## COMUNE DI MODENA

### PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali

**OGGETTO:** TOSAP TEMPORANEA 2020 - MISURA DI SOSTEGNO PER L'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA "COVID-19" - LINEE D'INDIRIZZO

Si esprime parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di deliberazione n. 4393/2020, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 30/12/2020

Sottoscritto dal Dirigente  
(STORTI STEFANIA)  
con firma digitale