



COMUNE DI MODENA

N. 796/2020 Registro Deliberazioni di Giunta

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE SEDUTA DEL 29/12/2020

L'anno 2020 il giorno 29 del mese di dicembre alle ore 13,00 nella Residenza Comunale di Modena, si è riunita la Giunta Comunale.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta anche in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17/03/2020 n. 18. Tutte le votazioni della presente seduta si sono svolte per appello nominale.

MUZZARELLI GIAN CARLO	Sindaco	Presente
CAVAZZA GIANPIETRO	Vice-Sindaco	Presente
PINELLI ROBERTA		Presente
VANDELLI ANNA MARIA		Presente in videoconferenza
FILIPPI ALESSANDRA		Presente
LUCA' ANNA MARIA		Presente
BARACCHI GRAZIA		Presente
BOSI ANDREA		Presente
FERRARI LUDOVICA CARLA		Presente
BORTOLAMASI ANDREA		Presente

Assiste il Vice Segretario Generale MARCHIANO' LUISA.

Il Presidente pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 796

APPROVAZIONE DI UNO SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA PER LO SVILUPPO DI UN PORTALE REGIONALE AI FINI DELL'ARMONIZZAZIONE DELLE REGOLE DI RILASCIO PERMESSI E ACCESSO DEI MEZZI ADIBITI AL TRASPORTO MERCI NELLE ZTL.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- che la mobilità urbana rappresenta per l'Unione Europea un fattore di crescita e occupazione, oltre che un presupposto indispensabile per una politica di sviluppo sostenibile;
- che la Commissione Europea ha adottato il Libro verde “Verso una nuova cultura della mobilità urbana” allo scopo di promuovere il dibattito sui grandi temi e criticità della mobilità urbana e di ricercare, in collaborazione con tutte le Parti interessate, soluzioni efficaci e percorribili per lo sviluppo di sistemi di mobilità sostenibile;
- che la Regione Emilia-Romagna e gli Enti Locali considerano tra gli obiettivi prioritari il risanamento e la tutela della qualità dell'aria, tenuto conto delle importanti implicazioni sulla salute dei cittadini e sull'ambiente e riconosce che il governo della distribuzione delle merci nelle città è uno degli ambiti di intervento più importanti per ridare efficienza ai sistemi urbani e, nello stesso tempo, per ridurre i livelli critici dell'inquinamento atmosferico provocato dal traffico stradale;
- che nel 2013 la Regione Emilia-Romagna ha sottoscritto, con 12 Comuni regionali con popolazione superiore ai 50.000 abitanti, l'”Accordo per l'armonizzazione su scala regionale delle regole di accesso alle zone a traffico limitato (ZTL) per i veicoli merci attuativo dell'Accordo di programma 2012-2015 per la gestione della qualità dell'aria e il progressivo allineamento ai valori fissati dall'UE di cui al D.Lgs. n. 155 del 13 agosto 2010”, che stabiliva regole e orari minimi omogenei per l'accesso alle ZTL (fasce orarie, regole di accesso, caratteristiche dei veicoli ammessi), per rendere più agevole l'operatività del sistema produttivo e distributivo delle merci, anche nell'ottica della maggiore semplificazione e dell'alleggerimento degli oneri amministrativi;

Dato atto:

- che la Regione Emilia-Romagna, insieme ai Comuni firmatari dell'Accordo siglato nel 2013, ha istituito un Tavolo di coordinamento per l'armonizzazione delle regole di accesso dei veicoli merci ai centri urbani con l'obiettivo principale di facilitare le operazioni di rilascio dei permessi di accesso e sosta in ZTL per veicoli adibiti al trasporto merci e di analizzare possibili meccanismi di semplificazione armonizzata per la richiesta dei permessi;
- che la Regione ha assunto funzioni di coordinamento fra gli Enti locali al fine di condividere le modalità di attuazione del progetto per la realizzazione di un sistema di interscambio dati volto alla promozione dell'accessibilità dei veicoli a vario titolo autorizzati al transito in tutte le ZTL della Regione Emilia-Romagna: in collaborazione con l'Istituto sui Trasporti e la Logistica - ITL, di alcuni dei Comuni e di Lepida ScpA, la Regione ha studiato, nell'ambito del progetto europeo NOVELOG (New Cooperative Business Models and Guidance for Sustainable City Logistics) la realizzazione di un portale web regionale per uniformare l'accesso da parte degli utenti ai vari sistemi dei Comuni, con l'obiettivo finale di definire uno sportello unico, su base regionale, di gestione dei permessi di accesso e sosta per i mezzi adibiti al trasporto merci;
- che risulta necessario approvare un Protocollo d'Intesa tra Regione e i comuni (tra i quali il Comune di Modena) che hanno manifestato interesse all'iniziativa e all'attuazione del progetto stesso per definire tempi e modalità della progettazione di dettaglio e successiva realizzazione e sperimentazione del portale web;

Richiamata la delibera di Giunta regionale GPG/2020/1707 del 09/11/2020, che ha

approvato lo schema di Protocollo d'intesa oggetto del presente provvedimento;

Considerato:

- che l'Amministrazione comunale di Modena, di concerto con gli uffici tecnici, sta attualmente elaborando un complessivo ridisegno dell'impianto normativo che disciplina l'accesso alla ZTL che coinvolge anche i veicoli adibiti al trasporto delle merci;
- che al fine di ottimizzare il processo di integrazione con il portale regionale, la definizione degli aspetti progettuali di dettaglio avverrà con successivi atti, sulla base del rinnovato assetto della disciplina comunale e degli esiti dei primi test della piattaforma che la Regione condurrà, in prima fase, in due città pilota diverse da Modena;

Richiamato l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 T.U. Ordinamento EE.LL.;

Vista la disposizione del Dirigente di Settore prot. n. 324403 del 04/11/2019 avente ad oggetto "Delega di funzioni e nomine" nei confronti dell'ing. Guido Calvarese, Responsabile dell'Ufficio Mobilità, Traffico e Urbanizzazioni;

Su proposta del Responsabile dell'Ufficio Mobilità, Traffico e Urbanizzazioni, ing. Guido Calvarese;

Visto il parere favorevole del Responsabile dell'Ufficio Mobilità, Traffico e Urbanizzazioni ing. Guido Calvarese in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Acquisito il parere di congruità del Dirigente Responsabile del Settore Pianificazione e Sostenibilità urbana, ing. Maria Sergio ai sensi degli artt. 24 e 25 del Regolamento di organizzazione dell'Ente;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

- di approvare lo schema di Protocollo d'Intesa per lo sviluppo di un portale regionale ai fini dell'armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci nelle ZTL, allegato quale parte integrante del presente atto;
- di dare atto che alla sottoscrizione del Protocollo d'Intesa provvederà l'ing. Maria Sergio in qualità di Dirigente Responsabile del Settore Pianificazione e Sostenibilità Urbana, che potrà apportare eventuali modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie per il buon fine del Protocollo stesso;
- di nominare l'ing. Guido Calvarese RUP del progetto per le successive fasi di sviluppo.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Al fine di provvedere alla sottoscrizione del Protocollo d'Intesa con la Regione Emilia-Romagna e con gli Enti coinvolti e per avviare le attività previste dal protocollo medesimo;

Visto l'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco

MUZZARELLI GIAN CARLO

Il Vice-Segretario Generale

MARCHIANO' LUISA

Schema di Protocollo d'Intesa per lo sviluppo di un portale regionale ai fini dell'armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci nelle ZTL.

La **Regione Emilia-Romagna**, con sede in Bologna, Viale Aldo Moro, 52, codice fiscale n. 80062590379, rappresentata da, domiciliato per le proprie funzioni presso la sopraindicata sede regionale;

Lepida ScpA, con sede in Bologna, Via della Liberazione, 15, codice fiscale n. rappresentata da, domiciliato per le proprie funzioni presso la sopraindicata sede regionale;

Il **Comune di Modena** con sede in Modena, Piazza Grande, 5, codice fiscale n. 00221940364 rappresentato da, domiciliato per le proprie funzioni presso la sopraindicata sede comunale;

Premesso:

- che nel 2013 la Regione Emilia-Romagna ha sottoscritto, con 12 Comuni regionali, con popolazione superiore ai 50.000 abitanti, l'”Accordo per l'armonizzazione su scala regionale delle regole di accesso alle zone a traffico limitato (ZTL) per i veicoli merci”, che stabiliva regole e orari minimi omogenei per l'accesso alle ZTL (fasce orarie, regole di accesso, caratteristiche dei veicoli ammessi), per rendere più agevole l'operatività del sistema produttivo e distributivo delle merci, anche nell'ottica della maggiore semplificazione e dell'alleggerimento degli oneri amministrativi;

- che la Regione Emilia-Romagna, insieme ai Comuni firmatari dell'Accordo siglato nel 2013, ha istituito un Tavolo di coordinamento per l'armonizzazione delle regole di accesso dei veicoli merci ai centri urbani. Il Tavolo ha l'obiettivo principale di facilitare le operazioni di rilascio dei permessi di accesso e sosta in ZTL per veicoli adibiti al trasporto merci e, partendo dal presupposto, formulato dalle associazioni di categoria dei trasportatori, che la gestione burocratica dei permessi e le regole di accesso debbano essere uniformate e semplificate al fine di limitare il sovraccarico organizzativo e le sanzioni cui vanno incontro gli operatori, si prefigge anche di analizzare possibili meccanismi di semplificazione armonizzata per la richiesta dei permessi;

- che la Regione, in collaborazione con l'Istituto sui Trasporti e la Logistica - ITL, ha studiato nell'ambito del progetto europeo NOVELOG (New Cooperative Business Models and Guidance for Sustainable City Logistics) conclusosi a maggio 2018, con la collaborazione di alcuni dei Comuni e di Lepida ScpA, la realizzazione di un portale web regionale per uniformare l'accesso da parte degli utenti ai vari sistemi dei Comuni, con l'obiettivo finale di definire uno sportello unico, su base regionale, di gestione dei permessi di accesso e sosta per i mezzi adibiti al trasporto merci;

- che il portale web offre una semplificazione delle procedure per gli operatori del trasporto merci e può consentire una armonizzazione del rilascio dei permessi a livello regionale, grazie all'utilizzo della tecnologia che connetta, da un unico portale, utenti e servizi comunali, consentendo minori costi, minori errori, maggiore digitalizzazione e avvantaggiando, oltre agli operatori del trasporto merci, anche complessivamente le attività di commerciali;

- che il percorso di co-progettazione del portale, avviato a dicembre 2016, si è concluso a maggio 2018 con una riunione in cui i Comuni presenti ne hanno confermato l'utilità e Lepida ScpA ne ha confermato la fattibilità tecnica;

- che questo progetto si affianca alla realizzazione di un sistema di interscambio dati per favorire la

mobilità delle persone con disabilità nelle zone a traffico limitato della Regione Emilia-Romagna, già in corso a livello regionale e attivato con DGR 2133/2015);

- che questo progetto è la naturale continuazione del processo di armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci alle ZTL, svolta dal tavolo di lavoro avviato da diverso tempo dalla Regione Emilia Romagna, nell'ambito di alcuni progetti europei in collaborazione con la fondazione Istituto sui trasporti e la Logistica (ITL), con i principali Comuni della Regione firmatari dell'“Accordo per l'armonizzazione su scala regionale delle regole di accesso alle ZTL per i veicoli merci” del 2013;

- che questo progetto contribuisce al miglioramento della sicurezza stradale nei centri urbani massimizzando le sinergie tra le iniziative e i Comuni coinvolti, oltre a contribuire a potenziare gli strumenti di diffusione e condivisione delle informazioni verso gli enti pubblici, gli operatori di settore e i privati;

- che, con lettera PG/2018/0513635 del 25/07/2018, la Regione ha inviato ai Comuni che hanno partecipato al tavolo tecnico sopraindicato, una richiesta di adesione alla manifestazione di interesse per lo sviluppo del portale regionale ai fini dell'armonizzazione delle regole di rilascio permessi per l'accesso in ZTL dei mezzi adibiti al trasporto merci, chiedendo nel contempo la condivisione delle informazioni sui sistemi software attualmente in uso, per valutarne l'impatto economico di dettaglio e la fattibilità, alla luce delle specifiche tecniche in corso di definizione da parte di Lepida ScpA per la realizzazione del portale;

- che alcuni dei principali Comuni della Regione hanno manifestato interesse, con adesione scritta o in sede di tavolo tecnico e si sono dichiarati disponibili per l'avvio di una sperimentazione pilota per la realizzazione del portale, attivando uno scambio di dati con Lepida ScpA per le informazioni tecniche dei sistemi di Back Office esistenti al fine della definizione delle interfacce di integrazione per la progettazione e realizzazione del sistema;

- che risulta necessario approvare un Protocollo d'Intesa tra Regione e i comuni che hanno manifestato interesse all'iniziativa e all'attuazione del progetto stesso per definire tempi e modalità della progettazione di dettaglio e successiva realizzazione e sperimentazione del portale web;

**TUTTO CIÒ PREMESSO
SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:**

Art. 1 Obiettivi

Obiettivo è lo sviluppo e l'implementazione di un portale/piattaforma regionale unico di accesso per l'armonizzazione della richiesta e del rilascio dei permessi merci in ZTL relativi al conto terzi, conto proprio e installatori.

Il portale unico permetterà di connettere utenti e servizi comunali e agirà da front-end, ovvero di sportello telematico, lasciando inalterata la struttura tecnologica dei backend dei Comuni (banche dati dei vari sistemi locali), nel rispetto delle normative sul trattamento dei dati personali. In sintesi l'implementazione consentirà:

- servizi unificati per gli utenti dell'Emilia-Romagna;
- architetture IT unificata;
- contratti per fornitura dati a livello regionale;
- riduzione costi per singola città e nessuna dipendenza da Subcontractors;
- nuove funzionalità sempre disponibili.

Il portale dovrà erogare i seguenti servizi:

1. verifica dei requisiti per ottenimento permessi a fronte dell'inserimento della targa, con

relativi costi e diritti di accesso/sosta;

2. verifica permessi attivi (per veicolo, con relative scadenze e diritti di accesso)
3. richiesta nuovo permesso o modifica / rinnovo permesso attivo.

Ulteriori obiettivi del protocollo sono:

- la definizione di linee guida per l'Armonizzazione del rilascio permessi di accesso dei veicoli merci alla in ZTL;
- lo studio di un eventuale ampliamento dell'utilizzo del portale per la gestione dei permessi di accesso e sosta per altre categorie di utenti (cittadini residenti, area di sosta);
- contribuire a migliorare la sicurezza stradale nei centri urbani.

La realizzazione del portale regionale e dei relativi servizi avverrà nel rispetto delle normative sul trattamento dei dati personali e in particolare del Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR).

Art. 2 Campo d'applicazione

Il presente Protocollo trova applicazione nei territori dei Comuni della Regione Emilia-Romagna, che hanno istituito e regolamentato la ZTL nel proprio territorio, che sottoscrivono il presente Protocollo e negli ulteriori Comuni che intendano aderire anche successivamente allo stesso tramite sottoscrizione volontaria, previa deliberazione del proprio organo competente;

Art. 3 Fasi di realizzazione del Portale

La realizzazione consiste in tre fasi:

- FASE 1: progettazione funzionale e tecnica di un portale informativo omogeneo e la relativa messa in produzione entro il 31.03.2021; Tale portale permetterà agli utenti di verificare le condizioni di rilascio permesso in ogni Comune della Regione, aderente al progetto di armonizzazione delle ZTL;
- FASE 2: aggiornamento della progettazione funzionale e tecnica per rendere il portale funzionale alla richiesta e al rilascio dei permessi di accesso e sosta in ZTL, per veicoli adibiti al trasporto merci, attraverso l'integrazione con i sistemi di backend degli Enti e la definizione del modello di gestione entro il 30.06.2021;
- FASE 3: realizzazione dell'evoluzione del portale e la relativa messa in esercizio con un periodo di sperimentazione e monitoraggio entro il 31.10.2021.

Art. 4 Impegni dei soggetti sottoscrittori dell'Accordo

I Comuni si impegnano a:

- partecipare all'implementazione del portale fornendo tutte le informazioni necessarie a Lepida ScpA per la progettazione tecnica e collaborando a tutte le fasi di realizzazione comprensive della sperimentazione;
- collaborare e contribuire alla definizione di linee guida per l'Armonizzazione del rilascio permessi di accesso dei veicoli merci alla in ZTL, attività che richiederà nuovi incontri tra Enti e Regione;
- collaborare anche allo studio di un eventuale ampliamento dell'utilizzo del portale per la gestione dei permessi di accesso e sosta per altre categorie di utenti (cittadini residenti, area di sosta);
- collaborare a massimizzare le sinergie per il miglioramento della sicurezza stradale nei centri urbani;
- reperire eventuali risorse necessarie all'adeguamento dei propri sistemi software necessari all'implementazione del portale;

La Regione si impegna a:

- coordinare le attività di supporto all'attuazione di quanto contenuto nel presente accordo;
- formalizzare e sostenere i costi delle attività di Lepida ScpA per la realizzazione e gestione

del portale regionale, compresa la collaborazione con i singoli Comuni e con i gestori delle banche dati o dei servizi con cui sarà necessaria la connessione.;

– promuovere l’avvio e l’attività del portale presso gli stakeholders.

Art. 5 Durata

1. Il presente Protocollo ha validità a partire dalla sua sottoscrizione fino a completamento dell’implementazione e sperimentazione del Portale e alla definizione delle linee guida per l’Armonizzazione del rilascio permessi di accesso dei veicoli merci nelle ZTL;

Art. 6 Monitoraggio e verifica del Protocollo

1. Gli Enti sottoscrittori si impegnano a svolgere, con cadenza semestrale, le necessarie verifiche per il monitoraggio dell’attuazione del presente Protocollo, attuando le attività concordate nei tempi previsti e rilevando gli indicatori che saranno concordati per testare l’implementazione del portale.

2. Il presente protocollo potrà essere modificato e/o integrato con decisione concordata tra le parti qualora fossero necessari modifiche e/o integrazioni all’attuazione del portale.

3. È ammessa, anche in tempi successivi alla firma del presente Protocollo d’Intesa, l’adesione volontaria dei singoli Comuni della Regione, che abbiano o intendano istituire la ZTL, previa deliberazione del loro organo competente.

Bologna, _____

ENTI SOTTOSCRITTORI

Comune di Modena _____
Lepida ScpA,
Regione Emilia-Romagna



COMUNE DI MODENA

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
SETTORE PIANIFICAZIONE E SOSTENIBILITA' URBANA**

OGGETTO: APPROVAZIONE DI UNO SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA PER LO SVILUPPO DI UN PORTALE REGIONALE AI FINI DELL'ARMONIZZAZIONE DELLE REGOLE DI RILASCIO PERMESSI E ACCESSO DEI MEZZI ADIBITI AL TRASPORTO MERCI NELLE ZTL.

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 4761/2020, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Modena li, 24/12/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(CALVARESE GUIDO)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

**VISTO DI CONGRUITÀ
SETTORE PIANIFICAZIONE E SOSTENIBILITA' URBANA**

OGGETTO: APPROVAZIONE DI UNO SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA PER LO SVILUPPO DI UN PORTALE REGIONALE AI FINI DELL'ARMONIZZAZIONE DELLE REGOLE DI RILASCIO PERMESSI E ACCESSO DEI MEZZI ADIBITI AL TRASPORTO MERCI NELLE ZTL.

Ai sensi degli articoli 24 e 25 del Regolamento di Organizzazione dell'Ente, si appone il visto di congruità del Responsabile di Settore alla presente proposta di deliberazione n. 4761/2020.

Modena li, 24/12/2020

Sottoscritto dal Responsabile di Settore
(SERGIO MARIA)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali**

OGGETTO: APPROVAZIONE DI UNO SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA PER LO SVILUPPO DI UN PORTALE REGIONALE AI FINI DELL'ARMONIZZAZIONE DELLE REGOLE DI RILASCIO PERMESSI E ACCESSO DEI MEZZI ADIBITI AL TRASPORTO MERCI NELLE ZTL.

NON si attesta l'esistenza della copertura finanziaria della spesa relativa alla presente proposta di deliberazione n. 4761/2020, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1, e 153, comma 5, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL., in quanto NON RICHIESTA.

Modena li, 28/12/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(MANELLI DAVIDE)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali

OGGETTO: APPROVAZIONE DI UNO SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA PER LO SVILUPPO DI UN PORTALE REGIONALE AI FINI DELL'ARMONIZZAZIONE DELLE REGOLE DI RILASCIO PERMESSI E ACCESSO DEI MEZZI ADIBITI AL TRASPORTO MERCI NELLE ZTL.

Si esprime parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di deliberazione n. 4761/2020, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 28/12/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(STORTI STEFANIA)
con firma digitale