



COMUNE DI MODENA

N. 735/2020 Registro Deliberazioni di Giunta

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE SEDUTA DEL 09/12/2020

L'anno 2020 il giorno 09 del mese di dicembre alle ore 12:05 nella Residenza Comunale di Modena, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei signori:

MUZZARELLI GIAN CARLO	Sindaco	Presente
CAVAZZA GIANPIETRO	Vice-Sindaco	Presente
PINELLI ROBERTA		Presente
VANDELLI ANNA MARIA		Presente
FILIPPI ALESSANDRA		Presente
LUCA' ANNA MARIA		Presente
BARACCHI GRAZIA		Presente
BOSI ANDREA		Presente
FERRARI LUDOVICA CARLA		Presente
BORTOLAMASI ANDREA		Presente

Assenti Giustificati:

Assiste il Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Il Presidente pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 735

**APPROVAZIONE RIDUZIONI TARIFFE IN SEGUITO A DISPOSIZIONI IN MATERIA
DI CONTENIMENTO DEL COVID-19**

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamate:

- la Legge Regionale n. 26/2001, “Diritto allo studio ed all'apprendimento per tutta la vita”, la quale ha come finalità di rendere effettivo il diritto di ogni persona ad accedere a tutti i gradi del sistema scolastico e formativo promuovendo interventi volti a rimuovere gli ostacoli di ordine economico, sociale e culturale che si frappongono al pieno godimento di tale diritto;
- la propria Deliberazione n. 795/2019, “Definizione delle tariffe di alcuni servizi comunali per l'anno 2020” con la quale si dava atto che le rette e i criteri applicativi delle tariffe per i servizi educativi per l'anno scolastico 2020/2021 sarebbero stati adottati con successiva deliberazione di Giunta, più prossima all'avvio dell'anno scolastico predetto, al fine di individuare più precisamente il quadro dei servizi erogati;
- la propria Deliberazione n. 350/2020, “Proroga delle tariffe e approvazione dei criteri applicativi delle rette dei servizi educativi e scolastici – a.s. 2020/2021” con la quale si fissano le modalità di applicazione delle tariffe per i servizi educativi di competenza comunale (nidi e scuole d'infanzia comunali, statali e convenzionate, refezione scolastica, trasporti scolastici, pre-scuola, prolungamento estivo e prolungamento orario) per l'a.s. 2020/21;
- la propria Deliberazione n. 445/2020, “Adesione alla misura sperimentale di sostegno economico alle famiglie della Regione Emilia-Romagna 'Al nido con la Regione' per l'anno educativo 2020/21, finalizzata all'abbattimento delle tariffe di frequenza ai servizi educativi per la prima infanzia”;
- la propria Deliberazione n° 689/2020 “Protocollo per l'organizzazione del servizio di prolungamento orario nei servizi educativi e nelle scuole di infanzia“ e la successiva Determinazione dirigenziale n° 2641/2020 “servizio di prolungamento d'orario nei servizi educativi 0-6 anni - approvazione avviso di iscrizione“, esecutive ai sensi di legge;

Richiamate inoltre le più recenti normative in materia di contenimento della diffusione di Covid-19 e le relative disposizioni specifiche in materia di organizzazione dei servizi, norme di distanziamento, utilizzo dei DPI, tracciabilità e non interferenza dei gruppi, ed in particolare:

- Decreto n.39 del 26/06/2020 del Ministero dell'Istruzione “Adozione del Documento per la pianificazione delle attività scolastiche, educative e formative in tutte le Istituzioni del Sistema nazionale di Istruzione per l'anno scolastico 2020/21.
- Verbale del Comitato Tecnico Scientifico del 12/08/2020, n. COVID/0044508;
- DPCM 7 Agosto 2020 e relativi allegati “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19, valido fino al 07 Settembre 2020;
- Ordinanza n. 157 della Regione Emilia Romagna del 07 Agosto 2020 “Ulteriore ordinanza ai sensi dell'articolo 32 della legge 23 dicembre 1978, n. 833 in tema di misure per la gestione dell'emergenza sanitaria legata alla diffusione della sindrome da Covid-19”;
- Protocollo d'intesa per garantire l'avvio dell'anno scolastico nel rispetto delle regole di

sicurezza per il contenimento della diffusione di Covid-19 del 07 Agosto 2020, Ministero dell'Istruzione;

- Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia, adottato con Decreto del Ministero dell'Istruzione del 03 Agosto 2020;
- Indicazioni operative per la gestione di casi e focolai di SARS- CoV-2 nelle scuole e nei servizi educativi per l'infanzia del 21/08/2020 – Rapporto ISS Covid -19 n. 58/2020;
- Il Protocollo di Intesa per garantire la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi delle scuole d'infanzia nel rispetto delle regole di sicurezza per il contenimento della diffusione del Covid-19 sottoscritto il 25 agosto 2020;
- Comunicazione della Regione Emilia – Romagna del 04/09/2020, prot. 575536 ad oggetto “Apertura dei servizi educativi (0-3 anni), chiarimento in merito alle certificazioni mediche e altre specifiche” e gli allegati 1, 2, 3, 4;
- Comunicazione della Regione Emilia – Romagna del 10/09/2020, prot. 15520/2020 ad oggetto “Indicazioni operative per la riapertura delle scuole e per la gestione di casi e focolai di SARS CoV- 2 nelle scuole dell'Emilia – Romagna” e gli allegati 1, 2, 3, 4;
- Comunicazione della Regione Emilia – Romagna del 27/11/2020, prot. 789533/2020 ad oggetto “Aggiornamento del protocollo per la gestione di caso Covid-19 confermato in ambito scolastico”;

Precisato che il Rapporto ISS COVID-19 n. 58/2020 nonché le sopracitate Comunicazioni della Regione Emilia – Romagna, definiscono una serie di procedure operative, fra le quali la modalità mediante la quale il DSP-AUSL addivene alla emanazione di provvedimenti di quarantena ed alla proposta di chiusura di una parte o dell'intero plesso scolastico;

Richiamato la propria deliberazione n. 350/2020 sopracitata, con la quale si fissavano le modalità di applicazione delle tariffe per i servizi educativi di competenza comunale (nidi e scuole d'infanzia comunali, statali e convenzionate, prolungamento estivo e prolungamento orario) per l'a.s. 2020/21, la cui disciplina prevede al paragrafo 7 dell'Allegato “A”, rubricato “Riduzioni di rette”, la facoltà in generale di applicare riduzioni tariffarie nei seguenti casi:

- a) utente che frequenti un nido comunale o scuola d'infanzia comunale o della Fondazione [Cresci@Mo](#), fino ad un massimo di 5 giorni in un mese (3 giorni nel caso del part-time mattutino verticale presso il nido “Marcello”), ha diritto ad uno sconto pari al 50% della retta assegnata;
- b) utente di una scuola dell'infanzia statale, che fruisca di un n° di pasti non superiore a 5 in un mese, ha diritto ad uno sconto pari al 50% della retta assegnata;

fatto salvo il pagamento per intero della sovra retta destinata alla gestione sociale prevista sia per i servizi comunali che per le scuole d'infanzia statali.

Richiamato inoltre il fatto che, nelle convenzioni stipulate con il Comune di Modena coi soggetti Gestori dei nidi e delle scuole dell'infanzia “convenzionate”, è prevista per l'utente che frequenti, fino ad un massimo di 5 giorni in un mese, un sconto della retta applicata pari al 25%.

Considerato che:

- La predetta disciplina considera le assenze dei minori per cause a loro imputabili o comunque correlate al loro stato di salute e non disciplina assenze generate da cause non imputabili a nessuna delle due parti (gestore e utente del servizio), come nel caso specifico della sospensione delle attività educative e didattiche stabilita su proposta del DSP – AUSL ed in applicazione delle

procedure operative di isolamento/quarantena e di attivazione delle indagini epidemiologiche;

- La fattispecie prodotta dai provvedimenti sopra citati configura una situazione di impossibilità oggettiva per il Comune, gestore dei servizi, e per gli utenti dei servizi educativi, rispettivamente di erogare e di beneficiare della prestazione, in ragione di un ordine dell'autorità derivante da provvedimento autoritativo;

- L'intervento dell'autorità esula dalla sfera di controllo delle parti, a nessuna delle quali sono imputabili responsabilità;

- Trattandosi di un servizio pubblico, che prevede l'erogazione di prestazioni corrispettive fra gestore del servizio educativo e famiglia utilizzatrice e tenuto conto che la prestazione del gestore è divenuta temporaneamente impossibile per le ragioni anzidette, la controparte ha diritto ad una corrispondente riduzione della prestazione da essa dovuta;

Considerato inoltre che:

- la situazione pandemica Covid-19 non è tuttora risolta e non è prevedibile la sua evoluzione sino al termine dell'anno educativo in corso;

- dall'inizio dell'anno educativo in corso, si sono già verificati diversi casi di sospensione delle attività educative e didattiche stabilita su proposta del DSP – AUSL ed in applicazione delle procedure operative di isolamento/quarantena e di attivazione delle indagini epidemiologiche, nei nidi e nelle scuole dell'infanzia del Comune di Modena;

- vi è la richiesta da parte di numerose famiglie di tenere in considerazione, ai fini di uno sconto tariffario, anche l'assenza per "isolamento fiduciario" e "quarantena", dovuta obbligatoriamente nel caso di tamponi positivi a Covid-19 di familiari o su raccomandazione fiduciaria prudenziale dalle Autorità per contenere la diffusione pandemica;

Evidenziato che, pertanto, si ritiene opportuno, rispetto alle tariffe già fissate con la propria deliberazione n° 350 del 14/07/2020 "Proroga delle tariffe e approvazione dei criteri applicativi delle rette dei servizi educativi e scolastici – a.s. 2020/2021" prevedere l'applicazione di uno sconto *straordinario* alle tariffe dei servizi educativi e scolastici per l'anno scolastico 2020-21, per i casi in cui il servizio possa venire temporaneamente sospeso, e nei casi in cui la frequenza possa venire temporaneamente preclusa, a causa di episodi di contagio da Covid-19 e conseguenti provvedimenti;

Ritenuto, pertanto, di applicare agli utenti dei servizi educativi del Comune di Modena, una misura di riduzione *straordinaria* della tariffa applicata, a seguito della mancata fruizione del servizio prescritta dalla autorità sanitaria (ASL), nei seguenti casi:

1) qualora sia disposta da Ausl la sospensione dell'attività della sezione, dovute al riscontro di casi di Covid-19 nei nidi e nelle scuole di infanzia;

2) per mancata frequenza a seguito di isolamento fiduciario\quarantena per Covid-19, documentato dalla comunicazione dell'Ausl (attestato del DSP) o del pediatra di libera scelta, con richiesta e documentazione trasmessa dalla famiglia all'ufficio entrate servizi 0-6 entro il giorno 10 del mese successivo;

L'applicazione della misura straordinaria ai casi sopracitati si applica nel seguente modo:

- alla tariffa per il servizio di nido d'infanzia comunale e della fondazione *Cresciamo*, e per il servizio di scuola dell'infanzia comunale, statale, della fondazione *Cresciamo*, uno sconto pari al 2% della tariffa mensile applicata per ogni giorno di mancata erogazione del servizio nella relativa bolla\sezione o di mancata fruizione del servizio per assenza per isolamento

- fiduciario\quarantena, fino ad un massimo del 50%, al netto delle altre misure di scontistica già previste, e fatto salvo il pagamento per intero della sovraretta destinata alla gestione sociale prevista sia per i servizi comunali che per le scuole d'infanzia statali;
- alla tariffa per i posti nido convenzionati e/o appaltati e per i posti convenzionati nelle scuole d'infanzia appaltate e convenzionate, uno sconto pari al 2% della tariffa mensile applicata per ogni giorno di mancata erogazione del servizio nella relativa bolla\sezione o di mancata fruizione del servizio per assenza per isolamento fiduciario\quarantena, fino ad un massimo del 25%, al netto delle altre misure di scontistica già previste;
 - erogare a ciascun bambino in situazione di disagio economico e/o sociale il **contributo Fism** di cui all'art. 10 c. 3 dell'Allegato B del protocollo d'intesa tra il Comune di Modena e la *Federazione Italiana Scuole Materne* approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 26/11/2020, nel caso in cui la frequenza minima mensile di 5 giorni non sia stata raggiunta per un periodo di assenza determinata da sospensione disposta da ASL per episodi di contagio da Covid-19;

La predetta riduzione verrà applicata unicamente sul mese di riferimento nel quale ricade maggiormente la sospensione;

Ritenuto, inoltre, di applicare i medesimi sconti, sia negli importi che nelle modalità applicative, agli utenti del servizio di prolungamento orario dei servizi indicati nell'avviso di cui alla Determinazione dirigenziale n° 2641/2020;

Rilevato che l'impatto delle minori entrate correnti e delle maggiori uscite correnti derivato dalle disposizioni previste nel presente atto non sono al momento determinabili in modo certo in quanto dipendenti dall'andamento epidemiologico e che comunque tali minori entrate e maggiori spese verranno coperte con le risorse del fondo funzioni fondamentali assegnate dallo Stato a ristoro delle minori entrate e delle maggiori spese connesse all'emergenza sanitaria, ristori per l'anno 2020 attribuiti ai sensi dell'articolo 106 del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, e dell'articolo 39 comma 2 del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126 e per l'anno 2021 previsti nel disegno di legge di bilancio 2021 all'esame del Parlamento;

Richiamato l'art. 48 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Vista la disposizione del Sindaco di attribuzione di incarichi dirigenziali prot. nr. 313445 del 23/10/2019 con la quale la dr.ssa Paola Francia è nominata dirigente del Servizio Sistema educativo-scolastico.

Vista la delega di funzioni, disposta dalla dirigente del settore Servizi Educativi, dr.ssa Patrizia Guerra, nei confronti della dr.ssa Paola Francia, dirigente del Servizio Sistema educativo-scolastico, con disposizione prot. nr. 323878 del 04/11/2019.

Visto il parere favorevole della Dirigente del Servizio Sistema educativo – scolastico, dott.ssa Paola Francia, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Acquisito il visto di congruità della Dirigente del Settore Servizi Educativi e Pari Opportunità, dott.ssa Patrizia Guerra, ai sensi degli artt. 24 e 25 del Regolamento di Organizzazione dell'Ente;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

- di approvare, per le motivazioni di cui in premessa, la applicazione agli utenti dei servizi educativi del Comune di Modena, a seguito della mancata fruizione del servizio prescritta dalla autorità sanitaria (ASL), le seguenti misure di riduzione *straordinarie*:

- alla tariffa per il servizio di nido d'infanzia comunale e della fondazione *Cresciamo*, e per il servizio di **scuola dell'infanzia** comunale, statale, della fondazione *Cresciamo*, uno sconto pari al 2% della tariffa mensile applicata per ogni giorno di mancata erogazione del servizio nella relativa bolla\sezione o di mancata fruizione del servizio per assenza per isolamento fiduciario\quarantena, fino ad un massimo del 50%, al netto delle altre misure di scontistica già previste, e fatto salvo il pagamento per intero della sovra retta destinata alla gestione sociale prevista sia per i servizi comunali che per le scuole d'infanzia statali;
- alla tariffa per i posti nido convenzionati e/o appaltati e per i posti convenzionati nelle scuole d'infanzia appaltate e convenzionate, uno sconto pari al 2% della tariffa mensile applicata per ogni giorno di mancata erogazione del servizio nella relativa bolla\sezione o di mancata fruizione del servizio per assenza per isolamento fiduciario\quarantena, fino ad un massimo del 25%, al netto delle altre misure di scontistica già previste;
- erogare a ciascun bambino in situazione di disagio economico e/o sociale il **contributo Fism** di cui all'art. 10 c. 3 dell'Allegato B del protocollo d'intesa tra il Comune di Modena e la *Federazione Italiana Scuole Materne* approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 26/11/2020, nel caso in cui la frequenza minima mensile di 5 giorni non sia stata raggiunta per un periodo di assenza determinata da sospensione disposta da ASL per episodi di contagio da Covid-19;
- di applicare, altresì, i medesimi sconti, sia negli importi che nelle modalità applicative, agli utenti del servizio di prolungamento orario dei servizi indicati nell'avviso di cui alla Determinazione dirigenziale n° 2641/2020
- di dare atto che le suddette tariffe sono esenti da Iva, ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1972;
- di riconoscere le suddette riduzioni straordinarie delle tariffe applicate ai servizi di nido d'infanzia e di scuola dell'infanzia nei seguenti casi:

1) qualora sia disposta da Ausl la sospensione dell'attività della sezione, dovute al riscontro di casi di Covid-19 nei nidi e nelle scuole di infanzia;

2) per mancata frequenza a seguito di isolamento fiduciario\quarantena per Covid-19, documentato dalla comunicazione dell'Ausl (attestato del DSP) o del pediatra di libera scelta, con richiesta e documentazione trasmessa dalla famiglia all'ufficio entrate servizi 0-6 entro il giorno 10 del mese successivo; qualora sia disposta l'interruzione del servizio per cause di forza maggiore, dovute al riscontro di casi di Covid-19 nei nidi e nelle scuole di infanzia;

- di dare atto che l'impatto delle minori entrate correnti e delle maggiori uscite correnti derivato dalle disposizioni previste nel presente atto non sono al momento determinabili in modo certo in

quanto dipendenti dall'andamento epidemiologico e che comunque tali minori entrate e maggiori spese verranno coperte con le risorse del fondo funzioni fondamentali assegnate dallo Stato a ristoro delle minori entrate e delle maggiori spese connesse all'emergenza sanitaria, ristori per l'anno 2020 attribuiti ai sensi dell'articolo 106 del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, e dell'articolo 39 comma 2 del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126 e per l'anno 2021 previsti nel disegno di legge di bilancio 2021 all'esame del Parlamento.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Per l'urgenza di applicare gli sconti previsti nella prima bollettazione utile;

Visto l'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco
MUZZARELLI GIAN CARLO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA



COMUNE DI MODENA

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
SETTORE SERVIZI EDUCATIVI E PARI OPPORTUNITA'**

OGGETTO: APPROVAZIONE RIDUZIONI TARIFFE IN SEGUITO A DISPOSIZIONI IN MATERIA DI CONTENIMENTO DEL COVID-19

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 4547/2020, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Modena li, 09/12/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(FRANCIA PAOLA)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

**VISTO DI CONGRUITÀ
SETTORE SERVIZI EDUCATIVI E PARI OPPORTUNITA'**

OGGETTO: APPROVAZIONE RIDUZIONI TARIFFE IN SEGUITO A DISPOSIZIONI IN MATERIA DI CONTENIMENTO DEL COVID-19

Ai sensi degli articoli 24 e 25 del Regolamento di Organizzazione dell'Ente, si appone il visto di congruità del Responsabile di Settore alla presente proposta di deliberazione n. 4547/2020.

Modena li, 09/12/2020

Sottoscritto dal Responsabile di Settore
(GUERRA PATRIZIA)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali

OGGETTO: APPROVAZIONE RIDUZIONI TARIFFE IN SEGUITO A DISPOSIZIONI IN MATERIA DI CONTENIMENTO DEL COVID-19

NON si attesta l'esistenza della copertura finanziaria della spesa relativa alla presente proposta di deliberazione n. 4547/2020, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1, e 153, comma 5, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL., in quanto NON RICHIESTA.

Modena li, 09/12/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(MANELLI DAVIDE)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali

OGGETTO: APPROVAZIONE RIDUZIONI TARIFFE IN SEGUITO A DISPOSIZIONI IN MATERIA DI CONTENIMENTO DEL COVID-19

Si esprime parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di deliberazione n. 4547/2020, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 09/12/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(STORTI STEFANIA)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Deliberazione di Giunta n. 735 del 09/12/2020

**OGGETTO : APPROVAZIONE RIDUZIONI TARIFFE IN SEGUITO A
DISPOSIZIONI IN MATERIA DI CONTENIMENTO DEL COVID-19**

La presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dal 16/12/2020 ed è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.lgs n. 267/2000

Modena li, 12/01/2021

**II SEGRETARIO GENERALE
(DI MATTEO MARIA)
con firma digitale**