



## COMUNE DI MODENA

**N. 355/2020 Registro Deliberazioni di Giunta**

### **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE SEDUTA DEL 21/07/2020**

L'anno 2020 il giorno 21 del mese di luglio alle ore 09:30 nella Residenza Comunale di Modena, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei signori:

|                        |              |          |
|------------------------|--------------|----------|
| MUZZARELLI GIAN CARLO  | Sindaco      | Presente |
| CAVAZZA GIANPIETRO     | Vice-Sindaco | Presente |
| PINELLI ROBERTA        |              | Presente |
| VANDELLI ANNA MARIA    |              | Presente |
| FILIPPI ALESSANDRA     |              | Presente |
| LUCA' ANNA MARIA       |              | Presente |
| BARACCHI GRAZIA        |              | Presente |
| BOSI ANDREA            |              | Presente |
| FERRARI LUDOVICA CARLA |              | Presente |
| BORTOLAMASI ANDREA     |              | Assente  |

Assenti Giustificati: Bortolamasi Andrea.

Assiste il Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Il Presidente pone in trattazione il seguente

#### **OGGETTO n. 355**

**VERIFICA AMMINISTRATIVO-CONTABILE - ILLUSTRAZIONE DELLA  
RICOSTRUZIONE DEI FONDI PER IL TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL  
PERSONALE DIRIGENTE DAL 1996 AL 2019 E DELL'APPLICAZIONE DELLE ALTRE  
OSSERVAZIONI DEL MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE**

## LA GIUNTA COMUNALE

Ricordato:

- che il Comune di Modena è stato oggetto di una verifica amministrativo-contabile da parte del Ministero dell'Economia e delle Finanze nel periodo dal 29 maggio al 16 giugno 2017 e che in data 27.3.2018 è pervenuta la Relazione del Ministero sulla verifica stessa;
- che in data 25.7.2018 è stato inviato il documento contenente le controdeduzioni in merito ai rilievi ispettivi contenuti nella predetta Relazione;
- che con nota prot. n. 121517 del 26.4.2019 il Ministero dell'Economia e delle Finanze riscontrava le controdeduzioni del Comune di Modena;

Richiamata la propria deliberazione n. 360 del 23.5.2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state valutate le osservazioni che il MEF ha mantenuto con l'ultima nota citata, osservazioni che suggerivano di effettuare ulteriori verifiche in merito all'applicazione delle diverse disposizioni contrattuali nel tempo vigenti, con particolare riferimento alla corretta denominazione degli istituti del trattamento economico accessorio;

Dato atto che con la medesima deliberazione n. 360/2019 si demandava, tra l'altro, al Direttore Generale la ricostruzione dei Fondi del personale dirigente dal 1996 all'anno corrente (2019), chiedendo di relazionare alla Giunta sull'analisi complessiva e sugli esiti delle azioni intraprese o da intraprendere, in ordine a tutte le osservazioni di cui alla citata nota del Ministero del 26.4.2019, anche al fine della trasmissione dei provvedimenti assunti a tutti i destinatari della nota in parola ed in particolare, alla Ragioneria Generale dello Stato e alla Procura della Corte dei Conti;

Ricordato anche che, sempre con la citata deliberazione n. 360/2019, si fornivano delle linee d'indirizzo per la ricostruzione dei Fondi in parola che qui si riportano:

- tenere conto, se necessario, di quanto stabilito nell'art. 4, comma 3, del D.L. 16/2014 convertito nella Legge n. 68/2014 e nella Circolare applicativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 12.8.2014;
- per i Fondi presi in esame, la ricostruzione non potrà, comunque, superare le somme risultanti dagli atti pregressi di liquidazione degli emolumenti finanziati dai Fondi stessi e non potrà, altresì, in ogni caso, dare luogo a maggiori spese a carico dei bilanci di competenza degli anni presi in considerazione, mentre nel caso si determinassero importi inferiori rispetto ai Fondi presi in esame e già liquidati, si dovrà prevedere, con le modalità che saranno definite, un recupero delle maggiori somme;

Sentito quanto illustrato dal Direttore Generale in merito a:

- ricostruzione dei Fondi dei dirigenti dal 1996 al 2019, con indicazione delle disposizioni contrattuali e normative nel tempo vigenti che costituiscono il presupposto per la corretta costituzione dei Fondi stessi;
- presentazione delle schede metodologiche di rilevazione dei servizi per l'inserimento delle risorse facoltative di cui all'art. 26, comma 3 del CCNL della Dirigenza sottoscritto il 23.12.1999;

Dato atto che gli esiti finali della ricostruzione dei Fondi sono riportati nelle Conclusioni della relazione, come da illustrazione del Direttore Generale, da cui risulta un importo da recuperare, tenuto conto del limite decennale della prescrizione, rispetto al quale è possibile farvi fronte, essendo state mantenute, finanziate con la quota vincolata dell'avanzo di amministrazione, le risorse di cui alla determinazione di costituzione provvisoria del Fondo 2019 del Direttore Generale n. 3094 del 19.12.2019;

Considerato, inoltre, in merito alle altre osservazioni di cui alla citata nota del Ministero del 26.4.2019, che sono stati confermati i rilievi relativi ai seguenti aspetti:

- gli incentivi per progettazione dal 2014 al 2016 non potevano essere riconosciuti per qualunque lavoro di manutenzione ordinaria/straordinaria su beni dell'ente locale, ma solo per lavori di realizzazione di un'opera pubblica con alla base un'attività di progettazione;
- gli incentivi per procuratorie non potevano essere riconosciuti per atti non sostanziatisi in sentenze favorevoli all'Ente, non essendo ammessa un'interpretazione estensiva del concetto di sentenza favorevole;

Preso atto che il Direttore Generale, con propria determinazione n. 4 del 19.3.2020, ha definito la necessità del recupero di euro 4.012 a titolo di incentivi per progettazione e nessun recupero a titolo di incentivi per procuratorie (determinazione n. 3/2020);

Richiamato il citato art. 4 del D.L. 16/2014 sulla base del quale gli Enti sono tenuti a verificare la correttezza costitutiva dei propri Fondi di finanziamento del salario accessorio del personale, con ciò stesso imponendo un obbligo specifico di verifica della corretta costituzione dei Fondi ai fini di disporre eventuali recuperi;

Considerato che la sanatoria della nullità degli atti e delle clausole irregolari, così come sancito sempre dall'art. 4 al comma 3 in esame, elimina l'obbligo dei recuperi forzosi degli indebiti emolumenti a carico dei singoli dipendenti/dirigenti percettori in buona fede, ponendolo invece, a carico dei Fondi destinati alla contrattazione decentrata;

Richiamati altresì i pronunciamenti del Giudice Ordinario nei quali si afferma che è da escludere la possibilità di recuperare direttamente dai singoli lavoratori le somme ad essi indebitamente erogate per effetto di una errata costituzione del Fondo o di una errata utilizzazione delle risorse finanziarie (Corte d'Appello di L'Aquila, sent. n. 423/2019, Tribunale di Pescara, sent. n. 158/2018, Corte d'Appello di Firenze, sent. Del 25.11.2014), al fine di evitare, anche, che il recupero ai dirigenti possa sfociare in un contenzioso con conseguente aggravio di spesa per l'Ente;

Ritenuto, quindi, che anche l'importo di euro 4.012, di cui alla predetta determinazione del Direttore Generale, debba essere recuperato a valere sui Fondi destinati alla contrattazione decentrata che, sulla base degli esiti della ricostruzione, presenta sufficiente capienza;

Ritenuto, infine, di autorizzare la Delegazione Trattante a definire le modalità più opportune per la distribuzione delle risorse rimanenti, tenuto conto anche delle osservazioni manifestate dalla Parte Sindacale con le note a verbale, dando atto che le risorse sono comprensive dell'importo da destinare alla retribuzione di risultato 2019;

Richiamato l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 T.U. Ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Dirigente Responsabile della Direzione Generale, dott. Giuseppe Dieci, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1° del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Dato atto dell'attestazione in merito all'esistenza della copertura finanziaria della spesa, espressa in sede istruttoria dal Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

### D e l i b e r a

1) Di dare atto, sulla base delle motivazioni indicate in premessa e che si intendono qui integralmente trascritte:

- che l'attività di ricostruzione dei Fondi del personale dirigente dal 1996 al 2019 si è conclusa e che la medesima è coerente con tutti gli indirizzi sempre in premessa riportati, compreso il sistema metodologico di rilevazione dei servizi per l'inserimento delle risorse facoltative di cui all'art. 26, comma 3 del CCNL della Dirigenza sottoscritto il 23.12.1999;

- che gli importi da recuperare relativi agli incentivi per progettazione non saranno trattenuti ai singoli dirigenti percettori, ma posti a carico dei Fondi destinati alla contrattazione decentrata, essendo state mantenute, finanziate con la quota vincolata dell'avanzo di amministrazione, le risorse di cui alla determinazione di costituzione provvisoria del Fondo 2019 del Direttore Generale n. 3094 del 19/12/2019;

- che non vi è alcun importo da recuperare a titolo di incentivi per procuratorie.

2) di definire, per la Delegazione Trattante, l'indirizzo di adottare le soluzioni più opportune per la distribuzione delle risorse rimanenti, tenuto conto anche delle osservazioni manifestate dalla Parte Sindacale con le note a verbale, dando atto che le risorse sono comprensive dell'importo da destinare alla retribuzione di risultato 2019.

3) di dare atto, infine, che gli atti pregressi di costituzione dei Fondi sono da considerarsi improduttivi di effetti giuridici per sopravvenuta disapplicazione e, pertanto, sostituiti dal nuovo atto che sarà adottato dal Direttore Generale.

4) di trasmettere copia del presente atto al Collegio dei Revisori dei Conti.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi di urgenza;

Visto l'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco  
MUZZARELLI GIAN CARLO

Il Segretario Generale  
DI MATTEO MARIA



**COMUNE DI MODENA**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA  
SETTORE DIREZIONE GENERALE**

**OGGETTO:** VERIFICA AMMINISTRATIVO-CONTABILE - ILLUSTRAZIONE DELLA RICOSTRUZIONE DEI FONDI PER IL TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL PERSONALE DIRIGENTE DAL 1996 AL 2019 E DELL'APPLICAZIONE DELLE ALTRE OSSERVAZIONI DEL MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 2166/2020, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Modena li, 17/07/2020

Sottoscritto dal Dirigente  
(DIECI GIUSEPPE)  
con firma digitale



## COMUNE DI MODENA

### ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali

**OGGETTO:** VERIFICA AMMINISTRATIVO-CONTABILE - ILLUSTRAZIONE DELLA RICOSTRUZIONE DEI FONDI PER IL TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL PERSONALE DIRIGENTE DAL 1996 AL 2019 E DELL'APPLICAZIONE DELLE ALTRE OSSERVAZIONI DEL MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Si attesta l'esistenza della copertura finanziaria della spesa relativa alla presente proposta di deliberazione n. 2166/2020, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1, e 153, comma 5, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 17/07/2020

Sottoscritto dal Dirigente  
(STORTI STEFANIA)  
con firma digitale





## COMUNE DI MODENA

### **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE** **Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali**

**OGGETTO:** VERIFICA AMMINISTRATIVO-CONTABILE - ILLUSTRAZIONE DELLA RICOSTRUZIONE DEI FONDI PER IL TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL PERSONALE DIRIGENTE DAL 1996 AL 2019 E DELL'APPLICAZIONE DELLE ALTRE OSSERVAZIONI DEL MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Si esprime parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di deliberazione n. 2166/2020, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 20/07/2020

Sottoscritto dal Dirigente  
(STORTI STEFANIA)  
con firma digitale



**COMUNE DI MODENA**

**ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE**

**Deliberazione di Giunta n. 355 del 21/07/2020**

**OGGETTO : VERIFICA AMMINISTRATIVO-CONTABILE -  
ILLUSTRAZIONE DELLA RICOSTRUZIONE DEI FONDI PER IL  
TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL PERSONALE DIRIGENTE DAL  
1996 AL 2019 E DELL'APPLICAZIONE DELLE ALTRE OSSERVAZIONI  
DEL MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE**

La presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dal 24/07/2020 ed è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.lgs n. 267/2000

Modena li, 25/08/2020

**II SEGRETARIO GENERALE  
(DI MATTEO MARIA)  
con firma digitale**