



COMUNE DI MODENA

N. 209/2020 Registro Deliberazioni di Giunta

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE SEDUTA DEL 12/05/2020

L'anno 2020 il giorno 12 del mese di maggio alle ore 15:20 nella Residenza Comunale di Modena, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei signori:

MUZZARELLI GIAN CARLO	Sindaco	Presente
CAVAZZA GIANPIETRO	Vice-Sindaco	Presente
PINELLI ROBERTA		Assente
VANDELLI ANNA MARIA		Presente
FILIPPI ALESSANDRA		Presente
BARACCHI GRAZIA		Presente
FERRARI DEBORA		Presente
BOSI ANDREA		Assente
FERRARI LUDOVICA CARLA		Presente
BORTOLAMASI ANDREA		Presente

Assenti Giustificati: Pinelli Roberta, Bosi Andrea.

Assiste il Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Il Presidente pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 209

AVVIO DI UN PERCORSO DI SVILUPPO E INNOVAZIONE DEL SISTEMA INTEGRATO 0-6 - MODENA ZEROSEI

LA GIUNTA COMUNALE

COMUNE DI MODENA

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DEL DIRIGENTE RESPONSABILE
SETTORE SERVIZI EDUCATIVI
Dott.ssa Patrizia Guerra**

Relatore BARACCHI GRAZIA

Proposta n. 1271/2020

Oggetto: AVVIO DI UN PERCORSO DI SVILUPPO E INNOVAZIONE DEL SISTEMA INTEGRATO 0-6 - MODENA ZEROSEI

Considerato che l'educazione e cura della prima infanzia (Early Childhood Education and Care – ECEC) è sempre più considerata la fase del ciclo educativo fondamentale per l'apprendimento permanente e per lo sviluppo della persona, così come ben delineato dalla *Raccomandazione del Consiglio dell'Unione Europea relativa ai sistemi di educazione e cura di alta qualità della prima infanzia del 22 maggio 2019*;

Considerato che a seguito anche dell'emergenza Corona Virus si rende necessario rivedere gli obiettivi di mandato mantenendo ferma la necessità di aumentare l'offerta in particolare nella fascia 0 -3 già a partire dall'anno scolastico 2020 – 2021;

Visto il Decreto Legislativo n. 65 del 13 aprile 2017 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni" che ha introdotto nel panorama organizzativo dei servizi per l'infanzia alcune significative novità quali:

- 1) un'idea più compiuta e ampia di politiche pubbliche e una definizione fortemente inclusiva di "spazio pubblico" in cui le politiche si concretizzano, in sintonia con i consolidati principi di "sussidiarietà verticale e orizzontale".
- 2) Si assegnano agli Enti Locali le competenze dei Coordinamenti pedagogici territoriali in collaborazione con le altre istituzioni scolastiche ed i gestori privati ed il coordinamento della programmazione dell'offerta formativa, includendo le risorse, le capacità e competenze dei soggetti privati, e concretamente condividendo obiettivi, qualità, governo del sistema.
- 3) si prefigura un "Sistema Infanzia" per le bambine ed i bambini fino ai sei anni di età, per il quale è necessaria l'individuazione di progetti di servizio ispirati da medesimi principi pedagogici ed obiettivi educativi e formativi, configurando nei "Poli 0-6" come un auspicabile modello di servizio integrato.

Considerato quindi che il decreto sopracitato esprime un'idea compiuta e ampia di politiche pubbliche e una definizione fortemente inclusiva di "spazio pubblico" in cui le politiche si concretizzano, in sintonia con i consolidati principi di "sussidiarietà verticale e orizzontale". E che gli Enti Locali assumono in particolare, le competenze dei Coordinamenti pedagogici territoriali in collaborazione con le altre istituzioni scolastiche ed i gestori privati ed il coordinamento della programmazione dell'offerta formativa, includendo le risorse, le capacità e competenze dei soggetti privati, e concretamente condividendo obiettivi, qualità, governo del sistema.

Visto che il decreto sopra citato configura in capo ai Comuni una competenza di Governance dell'intera rete 0 - 6 e quindi una pregnante funzione in termini di regia delle politiche pubbliche, non solo compiti di vigilanza, che garantisca così una reale continuità orizzontale tra i diversi soggetti erogatori di servizi e pertanto all'interno di questo percorso occorre valorizzare tutte le competenze presenti pubbliche e private oltre che dei diversi attori e organizzazioni interessate al sistema integrato.

Considerato che si prefigura un "Sistema Infanzia" per le bambine ed i bambini fino ai sei anni di età, per il quale è necessaria l'individuazione di progetti di servizio ispirati da medesimi principi pedagogici ed obiettivi educativi

e formativi, configurando nei "Poli 0-6" un modello di servizio integrato dove il Comune assume una funzione centrale di regolatore di una nuova Governance che includa le diverse gestioni nella costruzione delle politiche educative pubbliche, permettendo, tra l'altro, una maggior garanzia di qualità del servizio per tutte le bambine ed i bambini, non solo per quelli frequentanti i servizi a gestione pubblica;

Ritenuto quindi che l'obiettivo è quello di costruire un sistema integrato cittadino per l'infanzia, che non disperda il patrimonio culturale, progettuale e pedagogico specifico dei servizi educativi comunali competenti nell'intero segmento 0-6 anni, ma sappia far convergere e valorizzare le risorse, le esperienze e le capacità di tutti i soggetti operanti nel campo educativo in una comune prospettiva di sostenibilità, qualità ed innovazione, che garantisca per il futuro una dimensione quantitativa e qualitativa adeguate.

Ritenuto inoltre che in questo quadro occorre ridisegnare il sistema integrato attraverso una attenta analisi delle migliori pratiche pedagogiche, delle tendenze demografiche, delle esigenze dei bambini e delle bambine, delle necessità delle famiglie, della capacità di risposta dell'insieme degli attori e dello sviluppo di esperienze innovative e compatibilmente con la programmazione finanziaria ed i piani di assunzione dell'Ente per costruire una programmazione partecipata del sistema che di seguito sarà denominato MODENA ZEROSEI.

Rilevato che per realizzare questi obiettivi siano necessarie alcune azioni strategiche quali:

- Definizione di un percorso partecipato a livello cittadino sui servizi 0 – 6 nella quale siano rappresentate tutte le componenti che a diverso titolo sono coinvolte o interessate alle politiche educative per l'infanzia. In questo percorso saranno necessari diversi contributi scientifici per sviluppare garantire un osservatorio sui bisogni dell'infanzia, delle famiglie e costruire piani per promuovere cultura dell'infanzia, elaborare proposte innovative, ricerche e sperimentazioni.
- Definizione di un coordinamento dei gestori di servizi 0-6 che rappresenti tutti i soggetti gestori e affronti in modo integrato le questioni relative alla qualità, alla formazione, alla programmazione in relazione alle domande, ai progetti di sviluppo e innovazione e di supporto al sistema.
- Sviluppo del coordinamento pedagogico integrato per maggiormente valorizzare i coordinatori pedagogici per elaborare orientamenti comuni, strumenti e azioni per il monitoraggio e verifica della qualità, definire piani formativi e di scambio di esperienze orientate all'innovazione

Considerato che l'attuale sistema 0 – 6 vede già la presenza di servizi 0 – 6 a gestione diretta comunale, a gestione statale, a gestione appaltata, a gestione convenzionata oltre che la presenza di servizi privati che hanno già iniziato un percorso comune che oggi occorre sviluppare valorizzando le diverse ottiche pedagogiche, le diverse organizzazioni del lavoro e lo sviluppo di esperienze innovative e flessibili.

Considerato che all'interno del sistema integrato del Comune è presente la Fondazione Cresciamo che rappresenta un punto cardine a fianco della gestione diretta del Comune di Modena dei servizi educativi e che occorre rilanciare la Fondazione Cresciamo come soggetto con potenzialità d'innovazione e sperimentazione.

Ritenuto pertanto che a fianco di un percorso di definizione del sistema Modena zerosei che coinvolga l'intera città la Fondazione possa svolgere un ruolo rinnovato e orientato al futuro centrato sulla solidarietà, sulla innovazione, formazione e ricerca come una strategia per migliorare la vita delle bambine e dei bambini, delle famiglie e della comunità. Quindi una Fondazione che faccia dell'educazione di qualità il centro del proprio interesse e lavori per la diffusione delle buone pratiche nell'intero sistema modenese e anche oltre. Una Fondazione che insieme all'Amministrazione Comunale, ai soggetti pubblici e privati del sistema educativo sviluppi scelte strategiche che aiutino anche lo sviluppo economico della città. Quindi una Fondazione Cresciamo per la crescita inclusiva e innovativa.

La Fondazione dovrà essere uno dei punti di riferimento per: la realizzazione dei POLI 0 – 6, e pertanto occorre trasferire due servizi 0- 3 dalla gestione diretta comunale alla Fondazione per poter sviluppare progetti di Polo educativo e attivare servizi integrativi e di continuità educativa. E che con questi obiettivi la Fondazione dovrà definire un assetto organizzativo articolato centrato sulle professionalità educative quali pedagogisti, insegnanti, educatori e professionalità manageriali oltre che attivare rapporti e convenzioni con Università e Aziende orientate alla educazione di qualità;

Dato atto che con riferimento alla Fondazione Cresciamo sussistono tutte le condizioni di cui all'art. 5, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, Codice dei contratti pubblici.

Richiamato l'art. 48 del D.lgs. n. 267/2000 T.U. Ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole della Dirigente Responsabile del Settore Servizi Educativi, dr.ssa Patrizia Guerra, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1° del D.lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.

DELIBERA

- Di dare avvio al percorso partecipato per la realizzazione del sistema integrato denominato MODENAZEROSEI per favorire un contesto e una consapevolezza che tutta la comunità modenese si occupa dell'educazione delle proprie bambine e bambini oltre che delle famiglie e sulla base delle motivazioni e con gli obiettivi esplicitati e descritti in premessa;
- Di elaborare azioni finalizzate al trasferimento di due servizi nido dalla gestione diretta comunale alla Fondazione Cresciamo oltre che azioni finalizzate allo sviluppo della Fondazione Cresciamo come parte del sistema integrato dei Poli 0 – 6 e ridefinirne l'assetto organizzativo;
- Di dare atto che gli indirizzi relativi agli obiettivi della presente deliberazione relativi allo progetto/percorso MODENAZEROSEI saranno oggetto di un atto strategico e azioni conseguenti del competente organo di indirizzo politico dell'Ente ;

- di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione per l'urgenza di provvedere ai sensi dell'art. 134 comma 4 del DLGS 18.08.2000 n. 267.

Sottoscritta dal **Firmatario**
(GUERRA PATRIZIA)
con firma digitale

1) Dato atto dell'attestazione in merito all'esistenza della copertura finanziaria della spesa, espressa in sede istruttoria dal Responsabile del Servizio Finanze, Economato e Organismi partecipati del Settore Risorse Finanziarie e patrimoniali, dott. Davide Manelli;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

2) Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

3) Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi di urgenza;

Visto l'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco
MUZZARELLI GIAN CARLO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA



COMUNE DI MODENA

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
SETTORE SERVIZI EDUCATIVI**

OGGETTO: AVVIO DI UN PERCORSO DI SVILUPPO E INNOVAZIONE DEL SISTEMA INTEGRATO 0-6 - MODENA ZEROSEI

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 1271/2020, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Modena li, 11/05/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(GUERRA PATRIZIA)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali

OGGETTO: AVVIO DI UN PERCORSO DI SVILUPPO E INNOVAZIONE DEL SISTEMA INTEGRATO 0-6 - MODENA ZEROSEI

NON si attesta l'esistenza della copertura finanziaria della spesa relativa alla presente proposta di deliberazione n. 1271/2020, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1, e 153, comma 5, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL., in quanto NON RICHIESTA.

Modena li, 12/05/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(MANELLI DAVIDE)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali

OGGETTO: AVVIO DI UN PERCORSO DI SVILUPPO E INNOVAZIONE DEL SISTEMA INTEGRATO 0-6 - MODENA ZEROSEI

Si esprime parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di deliberazione n. 1271/2020, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 12/05/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(STORTI STEFANIA)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Deliberazione di Giunta n. 209 del 12/05/2020

**OGGETTO : AVVIO DI UN PERCORSO DI SVILUPPO E
INNOVAZIONE DEL SISTEMA INTEGRATO 0-6 - MODENA ZEROSEI**

La presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dal 19/05/2020 ed è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.lgs n. 267/2000

Modena li, 04/06/2020

**II SEGRETARIO GENERALE
(DI MATTEO MARIA)
con firma digitale**