



COMUNE DI MODENA

N. 190/2020 Registro Deliberazioni di Giunta

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE SEDUTA DEL 28/04/2020

L'anno 2020 il giorno 28 del mese di aprile alle ore 09:40 nella Residenza Comunale di Modena, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei signori:

MUZZARELLI GIAN CARLO	Sindaco	Presente
CAVAZZA GIANPIETRO	Vice-Sindaco	Presente
PINELLI ROBERTA		Assente
VANDELLI ANNA MARIA		Presente
FILIPPI ALESSANDRA		Presente
BARACCHI GRAZIA		Presente
FERRARI DEBORA		Presente
BOSI ANDREA		Presente
FERRARI LUDOVICA CARLA		Presente
BORTOLAMASI ANDREA		Presente

Assenti Giustificati: Pinelli Roberta.

Assiste il Vice-Segretario Generale MARCHIANO' LUISA.

Il Presidente pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 190

**SOSPENSIONE SERVIZI EDUCATIVI NEL PERIODO DI SOSPENSIONE DELLE
ATTIVITÀ PER MERGENZA COVID19 - DISPOSIZIONI**

LA GIUNTA COMUNALE

Viste:

- la Legge 13 luglio 2015, n. 107 “Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti”, art. 1, commi 180 e 181 e specificamente lettera e);

- il Decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65 “Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni, a norma dell’articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della Legge 13 luglio 2015, n. 107”, ed in particolare gli articoli 8 e 12;

- il Decreto del Ministero dell’istruzione, dell’Università e della Ricerca, prot. n. 1012 del 22/12/2017 di istituzione del fondo di cui all’art. 12 del D.Lgs. n. 65/2017;

Vista la legge regionale 25 novembre 2016, n. 19 “Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della L.R. 1 del 10 gennaio 2000”;

Riconosciuta la fondamentale valenza storica, culturale, educativa, sociale, economica, organizzativa e operativa in termini di servizi del Sistema Integrato di educazione e di Istruzione dalla nascita fino ai 6 anni come definito dalle norme sopracitate;

Rilevato come nella nostra realtà il sistema integrato si sia sviluppato negli anni attraverso una pluralità di attori riconducibili ad una soggettività pubblica (Comune, Stato) o privata (scuole paritarie, appaltatori di servizi pubblici, titolari di servizi educativi per l'infanzia convenzionati);

Tenuto conto che tutti i soggetti sopracitati contribuiscono a comporre l'offerta di servizi educativi per i bambini e le bambine dalla nascita fino a 6 anni;

Rilevato come gli obiettivi prioritari di un sistema integrato dei servizi per l'infanzia, che accolga e coinvolga i diversi attori locali, gestori ed altri soggetti altrimenti interessati allo sviluppo di queste politiche, sono identificabili sia in ottica verticale (una sostanziale integrazione dei progetti per le due fasce di età), che in quella orizzontale (la condivisione del compito di fornire in prospettiva universalistica servizi di qualità), anche per le specifiche fasce di età;

Visto il decreto legge 23 febbraio 2020 n. 6, recante “Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19” che all'articolo 1 comma 2 lettera d) prevede la sospensione dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado, nonché della frequenza delle attività scolastiche e di formazione superiore, compresa quella universitaria, salvo le attività formative svolte a distanza”, nonché quanto previsto per gli stessi servizi dall'art. 2 comma 1 Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020;

Viste altresì le ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n.6 e le ulteriori disposizioni urgenti, applicabili all'intero territorio nazionale;

Considerato che, nell'evolversi della situazione epidemiologica, il carattere particolarmente diffusivo della epidemia e l'incremento dei casi sul territorio, sono stati prima chiusi e poi sospesi fra l'altro i servizi educativi per l'infanzia del sistema 0-3 sia pubblici che privati e convenzionati e le scuole di infanzia sia statali che paritarie private e degli enti locali;

Rilevato come il Comune di Modena abbia in essere diversi contratti di appalto e accordi convenzionali con soggetti privati che vanno a comporre il sistema integrato 0-6 anni e in particolare:

- affidamento in appalto “GESTIONE PLURIENNALE DI POSTI NIDO IN STRUTTURE MESSE A DISPOSIZIONE DAGLI OFFERENTI- (nidi Arcobaleno, Baloo, Girasole 1 e 2, le Nuvole, Mondogiocondo, Pronto nido, Piccolo Principe, Ludus, Cittadella, La Carovana 1 e 2, le Fate) per il periodo 2015-2018, con rinnovo 2018-2020 e proroga al 31.08.2021;
- affidamento in appalto gestione nido/infanzia Melograno, nido/infanzia Mamitu', nido Dante Alighieri, nido Trottola (periodo 2017/2021) con affidamento a Gulliver Cooperativa Sociale
- affidamento in appalto della gestione nido Famigli con affidamento a Gulliver Cooperativa Sociale
- concessione gestione scuola infanzia Famigli con affidamento a Gulliver Cooperativa Sociale (periodo 2018/2022)
- affidamento in appalto della gestione del nido Piazza Liberazione 2019/2024 con affidamento a Gulliver Cooperativa Sociale (periodo 2015/2023)
- accordo convenzionale di gestione con Parrocchie della Madonna Pellegrina per gestione nido di infanzia 2017/2020
- accordo convenzionale di gestione con Parrocchia San Giovanni Battista per gestione nido di infanzia 2017/2020
- accordo convenzionale di gestione con Fondazione Elena Giovanardi per gestione nido periodo 2017/2020
- accordo convenzionale di gestione nido e infanzia con Fondazione Don Milani periodo 2018/2020
- accordo convenzionale di gestione nido e infanzia con Fondazione Raisini periodo 2019/2021
- accordo convenzionale di gestione infanzia con Fondazione Tommaso Pellegrini periodo 2019/2020
- accordo convenzionale con BPER Banca per gestione nido aziendale (periodo 2019/2022)
- accordo convenzionale con QUESTURA DI MODENA per gestione nido aziendale PANTERA AZZURRA (periodo 2017/2020)
- accordo convenzionale con AOU MODENA per gestione nido e infanzia LA PIMPA (periodo 2019/2022)
- accordo convenzionale con AOU MODENA per gestione nido POZZO (periodo 2016/2021)
- accordo convenzionale con TETRAPAK per gestione nido STELLA (periodo 2004/2030)

- accordo con la Fondazione Cresciamo per la gestione delle scuole di infanzia anno scolastico 2019/2020 per le scuole di infanzia: Cimabue, Edison, Fossamunda, Malaguzzi, Marconi, Saluzzo, Villaggio Artigiano, Villaggio Zeta, Don Minzoni, Toniolo;

Tenuto conto che i contratti e gli accordi suddetti prevedono un corrispettivo mensile per posto composto dalla retta pagata dall'utente secondo gli importi stabiliti annualmente dal Comune di Modena e una quota integrativa corrisposta dal Comune di importo variabile per ogni iscritto, tale da ricondurre assieme alla retta dovuta dall'utente alla tariffa stabilita in sede di aggiudicazione;

Rilevato:

- che con propria deliberazione n. 116 del 10.03.2020 avente oggetto “Adozione di misure di riduzioni straordinarie delle rette dei servizi educativi a seguito della chiusura delle strutture per misure di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID -19 – Approvazione” è stato approvato uno sconto della tariffa per il servizio del nido di infanzia sia comunale che convenzionato o appaltato e della tariffa della scuola dell'infanzia comunale, statale, della Fondazione Cresciamo e per i posti convenzionati nelle scuole di infanzia appaltate e convenzionate pari al 25% della tariffa mensile applicata, in aggiunta a tutte le altre riduzioni di carattere di carattere variabile e/o fisso e a valere sulla relativa quota di gestione sociale se prevista, per ogni settimana di chiusura/sospensione forzata;

- che pertanto i gestori dei servizi educativi in appalto o in convenzione non percepiranno le rette degli utenti per il periodo relativo alla chiusura/sospensione forzata dei servizi di cui ai decreti precedentemente indicati.

Evidenziato inoltre che in relazione ai servizi integrativi, che non prevedono il pagamento di alcuna tariffa da parte degli utenti sono in essere i seguenti affidamenti in appalto:

- Affidamento in appalto del servizio di gestione del Centro infanzia MO.MO alla “La Lumaca Società Cooperativa Sociale” per il periodo 2018/2021;

- Affidamento in appalto del servizio di gestione della Ludoteca Strapapera all'Associazione ARCI Modena Comitato Provinciale per il periodo 01.02.2018/31.12.2020;

Visto il Protocollo di intesa per la riprogettazione dei servizi educativi nel periodo di sospensione delle attività educative per emergenza Covid19” siglato tra diverse Amministrazioni Comunali della provincia di Modena, dalle parti sociali e da Legacoop e Confcooperative;

Considerato pertanto che per il periodo della sospensione delle attività determinati dalla emergenza del COVID-19 occorre procedere a una modifica dei contratti in essere con l'obiettivo di:

- garantire la continuità di quei servizi sospesi al fine di mantenere una relazione educativa con i bambini e con i genitori;
- garantire la tenuta del sistema integrato e la continuità delle imprese e associazioni presenti nel sistema;
- assicurare la riprogettazione e la riattivazione dei servizi educativi e scolastici con modalità a distanza con la progettazione di attività di continuità nel passaggio dei bambini da un ciclo all'altro;

- garantire la fidelizzazione del personale educativo e la tutela lavorativa;
- assicurare progettazioni innovative in relazione alla Fase 2 della ripartenza;

Tenuto conto che le imprese suddette possono accedere agli ammortizzatori sociali previsti dalla normativa generale e specifica del proprio settore di appartenenza in base a quanto previsto anche dal Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18 (cd. Decreto Cura Italia) recante misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse alla emergenza epidemiologica da COVID -19 e tutte le successive modifiche, integrazioni;

Atteso che al fine di ottenere gli obiettivi sopracitati risulta opportuno, per il periodo di sospensione della attività legato alla emergenza COVID19, prevedere una modifica dei contratti relativi agli affidamenti/accordi sopracitati prevedendo una rimodulazione del corrispettivo di norma pari al 50% di quello risultante in sede di aggiudicazione e che comunque consenta almeno il recupero delle rette a carico degli utenti da regolarsi tramite scambio di lettere commerciali;

Considerato inoltre che per quanto riguarda gli accordi convenzionali con i nidi aziendali viene previsto un contributo mensile anche sui posti aziendali e che in riferimento al periodo della sospensione si ritiene opportuno di erogarlo nella misura di norma del 90%;

Rilevato inoltre come con riferimento al Protocollo d'Intesa in essere tra Comune e Federazione italiana scuole materne per la gestione di un sistema integrato 0-6 anni – AASS 2018/2019 e 2019/2020 che fa riferimento a 20 scuole di infanzia paritarie e prevede la erogazione di un contributo a sezione relativo al funzionamento di base e alla qualificazione dell'attività didattica di € 17.000,00 ad anno scolastico si ritiene opportuno al fine di supportare la continuità dei servizi per il periodo di sospensione della attività legato alla emergenza COVID19 di prevedere una erogazione di norma nella misura del 90% dell'importo;

Richiamato l'art. 48 del D.lgs. n. 267/2000 T.U. Ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole della Dirigente Responsabile del Settore Servizi Educativi, dr.ssa Patrizia Guerra, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1° del D.lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

- di disporre in base a quanto disciplinato in premessa di procedere a rimodulare per il periodo di sospensione della attività legato alla emergenza COVID19 gli affidamenti dei servizi educativi del sistema integrato 06 gestiti in forma indiretta in accordo con le parti coinvolte e tramite lo scambio di lettere commerciali;

- di dare atto:

= che con determina dirigenziale si procederà a ridefinire gli importi mensili da erogare per il periodo di sospensione delle attività per l'emergenza COVID;

= che gli impegni di spesa trovano copertura negli impegni già assunti a suo tempo per gli affidamenti indicati in premessa.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi di urgenza;

Visto l'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco
MUZZARELLI GIAN CARLO

Il Vice-Segretario Generale
MARCHIANO' LUISA



COMUNE DI MODENA

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
SETTORE SERVIZI EDUCATIVI**

OGGETTO: SOSPENSIONE SERVIZI EDUCATIVI NEL PERIODO DI SOSPENSIONE DELLE ATTIVITÀ PER EMERGENZA COVID19 - DISPOSIZIONI

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 1136/2020, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Modena li, 28/04/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(GUERRA PATRIZIA)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali

OGGETTO: SOSPENSIONE SERVIZI EDUCATIVI NEL PERIODO DI SOSPENSIONE DELLE ATTIVITÀ PER MERGENZA COVID19 - DISPOSIZIONI

NON si attesta l'esistenza della copertura finanziaria della spesa relativa alla presente proposta di deliberazione n. 1136/2020, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1, e 153, comma 5, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL., in quanto NON RICHIESTA.

Modena li, 28/04/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(MANELLI DAVIDE)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali

OGGETTO: SOSPENSIONE SERVIZI EDUCATIVI NEL PERIODO DI SOSPENSIONE DELLE ATTIVITÀ PER EMERGENZA COVID19 - DISPOSIZIONI

Si esprime parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di deliberazione n. 1136/2020, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 28/04/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(STORTI STEFANIA)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Deliberazione di Giunta n. 190 del 28/04/2020

**OGGETTO : SOSPENSIONE SERVIZI EDUCATIVI NEL PERIODO DI
SOSPENSIONE DELLE ATTIVITÀ PER EMERGENZA COVID19 -
DISPOSIZIONI**

La presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dal 07/05/2020 ed è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.lgs n. 267/2000

Modena li, 26/05/2020

**II SEGRETARIO GENERALE
(DI MATTEO MARIA)
con firma digitale**