



COMUNE DI MODENA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE RESPONSABILE
SETTORE DIREZIONE GENERALE
Dott. Giuseppe Dieci

Numero determina: 1179/2019
del 06/06/2019

OGGETTO: COSTITUZIONE DEFINITIVA DEL FONDO PER L'ANNO 2018 DI CUI ALL'ART. 26 DEL CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE DI LAVORO DELLA DIRIGENZA SOTTOSCRITTO IL 23.12.1999.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione del Consiglio comunale n. 99 del 20.12.2018, immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019/2021, la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019/2021, il Programma triennale dei Lavori Pubblici 2019/2021 e il Programma Biennale degli Acquisti di beni e servizi;
- che con deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 22.01.2019, immediatamente eseguibile, è stato approvato, in via definitiva, il Piano Esecutivo di Gestione dell'Ente 2019/2021, al cui interno sono indicati gli obiettivi esecutivi e le attività gestionali dei Settori, e che con il medesimo atto i Dirigenti sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi ed attività in esso indicati, comprese tutte le azioni di mantenimento funzionali alla normale continuità dei servizi;
- che la Giunta comunale ha successivamente apportato variazioni al suddetto Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021;

Visto l'art. 107, comma 3 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL., che attribuisce ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Considerato che sono in corso le trattative sindacali per il rinnovo dei Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro dei Dirigenti delle Pubbliche Amministrazioni, relativamente al triennio 2016 – 2018;

Dato atto che il Comune di Modena è stato oggetto di una verifica amministrativo-contabile da parte del Ministero dell'Economia e delle Finanze, le cui conseguenze sono in corso di valutazione;

Richiamato l'art. 26 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro sottoscritto il 23.12.1999 (di seguito denominato anche 'CCNL'), il quale stabilisce, relativamente alla Dirigenza, le modalità di finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato;

Richiamata inoltre la propria determinazione n. 2850/2018, esecutiva dal 20.12.2018 e con

la quale si è provveduto a costituire provvisoriamente il Fondo per l'anno 2018, di cui al citato art. 26 del CCNL;

Considerato che rispetto al suddetto Fondo provvisorio non sono intervenute modifiche;

Rilevato che con la deliberazione della Giunta comunale n. 720 dell'11.12.2018, immediatamente eseguibile, si autorizzava il Direttore Generale a costituire provvisoriamente il Fondo per l'anno 2018 di cui all'art. 26 del CCNL relativo alla dirigenza;

Preso pertanto atto che, non essendo intervenute ulteriori indicazioni in merito, gli indirizzi definiti con la suddetta deliberazione n. 720/2018 si devono considerare definitivi e si intendono qui integralmente trascritti;

Richiamate tutte le disposizioni contrattuali già indicate nella propria citata determinazione n. 2850/2018, che si intendono qui confermate nei relativi importi;

Dato atto che con la propria determinazione n. 2276/2018, esecutiva dal 19.11.2018, è stata effettuata la ricognizione del pagato effettivo relativo al Fondo 2017, prendendo atto, tra l'altro, che dalle destinazioni del Fondo stesso rimaneva una quota pari ad euro 42.000,00, da inserire tra le risorse variabili del Fondo relativo all'anno 2018;

Dato altresì atto che con la citata deliberazione della Giunta comunale n. 720/2018 è stato esplicitato, tra l'altro, l'indirizzo alla Delegazione Trattante di accantonare una quota pari ad euro 173.000,00 da trasferire, in via prudenziale, al Fondo dell'anno 2019;

Richiamato l'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 25.5.2017, n. 75, che stabilisce che, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;

Rilevato che, con propria determinazione n. 2346/2016, esecutiva dal 02.12.2016, è stato costituito il Fondo per l'anno 2016 di cui all'art. 26 del CCNL sopracitato;

Preso atto che l'ammontare complessivo delle risorse 2016 è pari ad euro 1.122.925,26, dopo aver effettuato le decurtazioni, a titolo di Dirigenti cessati, del Fondo per l'anno 2014 (decurtazione permanente) e quella a titolo di Dirigenti cessati dell'anno 2016, senza considerare le voci del Fondo che non rientrano nel limite dello stesso;

Preso atto, quindi, che il suddetto importo di euro 1.122.925,26 costituisce il limite per il Fondo dell'anno 2018, prima dell'inserimento delle voci che non rientrano nel limite dello stesso;

Considerato che la formulazione della suddetta norma è analoga a quella di cui all'art. 1, comma 236 della Legge 28.12.2015, n. 208 vigente nell'anno 2016;

Richiamato, pertanto, il chiarimento intervenuto da parte della Corte dei Conti (Sezioni Riunite n. 51/2011), che si intende valido anche per l'applicazione del citato art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 e, più precisamente, nel confronto con il 2016, le risorse per l'avvocatura interna derivanti da cause con dichiarazione di soccombenza della controparte ("cause vinte") e le economie dell'anno precedente devono ritenersi escluse dall'ambito applicativo del vincolo rappresentato dall'importo del Fondo 2016;

Considerato che, sulla base del citato art. 9, comma 2-bis, della Legge n. 122/2010 come

modificato dall'art. 1, comma 456, della Legge n. 147/2013, nel Fondo per l'anno 2015 è stata inserita la decurtazione permanente proporzionale a titolo di dirigenti cessati che era stata effettuata nel Fondo per l'anno 2014, pari ad euro 11.646,99, importo certificato dal Collegio dei Revisori con nota prot. gen. n. 174519 del 15.12.2015;

Preso atto che tale decurtazione, per la sua natura fissa e ricorrente, deve essere allocata esclusivamente nella sezione delle risorse fisse e continuative nell'apposita tabella di rilevazione delle risorse del Fondo per la contrattazione decentrata (Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 13 del 15.04.2016);

Considerato infine che il Fondo dell'anno 2018 risulta superiore al Fondo 2016 e che quindi occorre ridurlo del maggiore importo pari ad euro 51.905,25;

Visto il prospetto contenente il Fondo definitivo per l'anno 2018 relativamente al personale dirigente del Comparto Funzioni Locali;

Acquisita l'attestazione del Collegio dei Revisori in merito alla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e con le norme di legge, agli atti dell'ente con prot. gen. n. 143765 del 15.05.2019;

Ritenuto quindi opportuno procedere alla formale costituzione, in via definitiva, del Fondo 2018 relativamente al personale dirigente, fatte comunque salve le risultanze della verifica amministrativo-contabile in corso e le nuove disposizioni del CCNL;

Richiamato il D.Lgs n. 126/2014, con il quale è stata estesa l'applicazione dei principi del bilancio armonizzato a tutti gli enti del comparto Regioni ed Enti Locali dal 1 gennaio 2015, a seguito sperimentazione della durata di tre esercizi, a cui ha partecipato anche il Comune di Modena;

Visto il principio contabile della contabilità finanziaria (punto 5.2 lett. a), nella parte in cui si stabilisce che la spesa riguardante il fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività è interamente prevista nell'esercizio cui la costituzione del fondo stesso si riferisce e, nelle more della sottoscrizione della contrattazione integrativa, non potendo essere impegnata, è vincolata con la determina di costituzione del fondo, determinando un'economia di spesa che confluisce nella quota vincolata dell'avanzo d'amministrazione;

Preso atto pertanto che, in attuazione del suddetto principio, tutte le risorse del Fondo per l'anno 2018 sono previste nei capitoli di spesa del personale del Bilancio 2019, finanziate con la quota vincolata dell'avanzo di amministrazione;

Dato atto che l'esecuzione delle spese soggette alla tracciabilità dei flussi finanziari sarà conforme a quanto previsto dall'art. 3 della Legge 136/2010 e dagli artt. 6 e 7 della Legge 217/2010;

Visto l'art. 183, commi 8 e 9, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visti gli artt. 74 e 75 dello Statuto ed il Regolamento di Contabilità;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

D E T E R M I N A

1) Di costituire, sulla base degli indirizzi di cui alla citata deliberazione della Giunta comunale n. 720/2018 e delle motivazioni esposte in premessa che si intendono qui trascritte, il Fondo definitivo, fatte salve le risultanze della verifica amministrativo-contabile in corso e le nuove disposizioni del CCNL, per l'anno 2018 di cui all'art. 26 del CCNL sottoscritto il 23.12.1999 relativamente al personale dirigente del Comparto Funzioni Locali, come da prospetto allegato che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.

2) Di dare atto che:

- il Fondo relativo all'anno 2018 è stato costituito sulla base di quanto stabilito dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 25.05.2017, n. 75;
- è stato rispettato il limite rappresentato dal Fondo 2016 pari ad euro 1.122.925,26, prima dell'inserimento delle voci che non rientrano nel limite dello stesso;
- è stata effettuata la decurtazione permanente a seguito delle cessazioni di dirigenti per un importo pari a quella applicata al Fondo 2014 e cioè euro 11.646,99, sulle risorse fisse e continuative;
- è stata effettuata la decurtazione pari ad euro 51.905,25 per applicazione del limite rappresentato dal Fondo 2016, perché il Fondo 2018 era di importo superiore;
- è stata acquisita l'attestazione del Collegio dei Revisori in merito alla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e con le norme di legge.

3) Di dare inoltre atto che:

- il suddetto allegato sostituisce quello di cui alla precedente propria determinazione n. 2850/2018;
- sono rispettati i vincoli sul pareggio di bilancio nei termini del saldo finale di competenza previsto dalla Legge di stabilità e le disposizioni in materia di contenimento delle spese di personale nonché la normativa contrattuale vigente, come indicato nella deliberazione del Consiglio comunale di approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 citata nella premessa.

4) Di dare atto che la Giunta comunale, con la citata deliberazione n. 720/2018, ha esplicitato l'indirizzo alla Delegazione Trattante di accantonare una quota pari ad euro 173.000,00 da trasferire al Fondo dell'anno 2019 in via prudenziale.

5) Di dare altresì atto che le risorse, compresi i relativi contributi previdenziali e IRAP, sono previste nei capitoli di spesa del personale del Bilancio di previsione 2019, finanziate con la quota vincolata dell'avanzo di amministrazione.

6) Di dare infine atto che la quota riguardante il trattamento accessorio da impegnare alla sottoscrizione della contrattazione integrativa, che ne definirà le effettive destinazioni nel rispetto degli indirizzi contenuti nella citata deliberazione della Giunta comunale, ammonta ad euro 358.838,41 compresi i relativi contributi previdenziali e IRAP, sempre fatte salve le risultanze della citata verifica amministrativo-contabile.

7) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

Modena, li 06/06/2019

Il Direttore Generale
DIECI GIUSEPPE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)