



**COMUNE DI MODENA**  
**SETTORE LAVORI PUBBLICI, MOBILITA' E MANUTENZIONE URBANA**

\*\*\*\*\*

**DETERMINAZIONE n. 763/2019 del 09/04/2019**

Proposta n. 1153/2019  
Esecutiva dal 13/04/2019

Protocollo n. 111092 del 13/04/2019

**OGGETTO: ACCORDO QUADRO PER LA REALIZZAZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER LA MESSA IN SICUREZZA E ADEGUAMENTO ALLE NORMATIVE VIGENTI DI EDIFICI PUBBLICI: NIDI, SCUOLE DELL'INFANZIA E DI OGNI ALTRO ORDINE E GRADO - CUP D95B18000740004 CIG 7866591441 - ESCLUSIONE DELL'AGGIUDICATARIO PROVVISORIO E MODIFICA DELLE MODALITA' DI SCELTA DEL CONTRAENTE (ART. 192 D.LGS 267/2000).**

**Allegati:**

- scheda flussi finanziari (firmato: Si, riservato: No )

**Visti:**

- Visto Contabile con esito Favorevole (firmato: Si, firmatario: MANELLI DAVIDE)

Determinazione n. 763 del 09/04/2019



## COMUNE DI MODENA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE RESPONSABILE  
SETTORE LAVORI PUBBLICI, MOBILITA' E MANUTENZIONE URBANA  
Ing. Nabil El Ahmadiè

Numero determina: 763/2019  
del 09/04/2019

**OGGETTO: ACCORDO QUADRO PER LA REALIZZAZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER LA MESSA IN SICUREZZA E ADEGUAMENTO ALLE NORMATIVE VIGENTI DI EDIFICI PUBBLICI: NIDI, SCUOLE DELL'INFANZIA E DI OGNI ALTRO ORDINE E GRADO - CUP D95B18000740004 CIG 7866591441 - ESCLUSIONE DELL'AGGIUDICATARIO PROVVISORIO E MODIFICA DELLE MODALITA' DI SCELTA DEL CONTRAENTE (ART. 192 D.LGS 267/2000).**

### IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione del Consiglio comunale n. 99 del 20.12.2018, immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019/2021, la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019/2021, il Programma triennale dei Lavori Pubblici 2019/2021 e il Programma Biennale degli Acquisti di beni e servizi;
- che con deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 22.01.2019, immediatamente eseguibile, è stato approvato, in via definitiva, il Piano Esecutivo di Gestione dell'Ente 2019/2021, al cui interno sono indicati gli obiettivi esecutivi e le attività gestionali dei Settori, e che con il medesimo atto i Dirigenti sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi in esso indicati, comprese tutte le azioni di mantenimento funzionali alla normale continuità dei servizi;
- che con deliberazione della Giunta comunale n. 303 del 19/06/2018, immediatamente eseguibile, è stato approvato il progetto esecutivo di accordo quadro per la realizzazione di lavori di manutenzione straordinaria per la messa in sicurezza e adeguamento alle normative vigenti di edifici pubblici: nidi, scuole dell'infanzia e di ogni altro genere e grado, per una spesa complessiva di € 220.500,00, come da quadro economico di seguito indicato:

### QUADRO ECONOMICO GENERALE RIASSUNTIVO

## Capo A – Lavori a base d'appalto

MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER LA MESSA IN SICUREZZA E ADEGUAMENTO ALLE NORMATIVE VIGENTI DI EDIFICI PUBBLICI: NIDI, SCUOLE DELL'INFANZIA E DI OGNI ALTRO ORDINE E GRADO

Importo lavori soggetto a ribasso d'asta € 174.000,00

(di cui € 52.200,00 relativi al costo della manodopera, previsto dall'art. 23, comma 16 del D.L. vo n. 50/2016, come modificato dal D.L. vo n. 56/2017)

Oneri da rischi d'interferenza (DUVRI) non soggetti a ribasso d'asta € 6.000,00

Totale lavori a base d'asta (Capo A) € 180.000,00

## Capo B - Somme a disposizione dell'Amministrazione

Onere I.V.A 22% € 39.600,00

Imprevisti € 575,00

TASSA AVCP € 225,00

Totale assicurazioni art. 24 D.Lgs. 50/2016 € 100,00

Totale somme a disposizione (Capo B) € 40.500,00

Totale (Capo A + Capo B) € 220.500,00

- che con determinazione dirigenziale n. 1177/2018, esecutiva dal 28/06/2018, è stata approvata la pubblicazione di un avviso rivolto agli operatori economici interessati a manifestare il proprio interesse ad essere invitati alla procedura di gara per la realizzazione dei lavori in oggetto;

- che l'avviso sopracitato è stato pubblicato in internet sul profilo del committente e che in esito ad esso sono pervenute n. 125 manifestazioni di interesse;

- che la medesima determinazione dirigenziale sopracitata n. 1177/2018 ha stabilito di procedere all'affidamento dei lavori per l'importo a base di gara di € 180.000,00, di cui 6.000,00 per oneri DUVRI non soggetti a ribasso d'asta, mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno 20 concorrenti, con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera a) del D. L. vo 50/2016;

- che in data 04/10/2018, come risulta dal verbale iscritto nel Registro delle scritture private n. 3027 del 04/10/2018 è stato effettuato il sorteggio pubblico fra tutte le imprese che avevano presentato, nei termini indicati nell'avviso pubblico, manifestazione di interesse alla procedura in oggetto ed in quella sede sono state estratte n. 20 imprese da invitare alla procedura negoziata;

Visto:

- che con lettera prot. 159561 del 15/10/2018 sono state invitate a partecipare alla procedura negoziata le n. 20 ditte sorteggiate come detto sopra;

- che i lavori sono stati provvisoriamente aggiudicati all'impresa Gran Sasso Costruzioni Srl, con sede in Isola del Gran Sasso (TE), in Via Salita del Torrione n. 5, codice fiscale e partita IVA 01731880678, per un importo netto contrattuale di € 131.668,02 (corrispondente all'applicazione del ribasso del 27,777% sull'importo dei lavori soggetto a ribasso di gara pari a Euro 174.000,00, oltre a Euro 6.000,00 per oneri D.U.V.R.I non soggetti a ribasso), oltre ad oneri IVA al 22%;

Atteso che, ai fini della valutazione dell'anomalia, non essendo esercitabile la facoltà di esclusione automatica in quanto il numero delle offerte ammesse era inferiore a dieci, si è disposto di procedere secondo quanto stabilito dai commi 4, 5 e 6 dell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. e ii.;

Visto:

- che sono state pertanto richieste giustificazioni sulla sospetta anomalia dell'offerta, come previsto dal sopracitato art. 97 del codice dei contratti pubblici. e contestualmente giustificazioni relative ai costi della manodopera ai sensi del sopracitato art. 95, co. 10, del medesimo codice e inoltre è stata richiesta la disponibilità di una sede operativa in provincia di Modena, come previsto nella lettera di invito alla gara;

- che l'impresa dopo aver trasmesso le richieste giustificazioni poste agli atti al prot. n. 1368/2019 ha inviato una successiva comunicazione, conservata al prot. 61571/2019, nella quale dichiara di non disporre di una sede operativa in Provincia di Modena per il ricovero delle attrezzature e veicoli e di non essere in grado, pertanto, di effettuare gli interventi secondo i criteri stabiliti nel Capitolato Speciale d'Appalto, dunque di non essere in grado di giustificare il ribasso offerto in quanto il costo per l'acquisto di un immobile per l'apertura di una nuova sede graverebbe sproporzionatamente sull'importo contrattuale;

Considerato che in base al pressoché univoco orientamento giurisprudenziale il giudizio di verifica della congruità di un'offerta anomala ha natura globale e sintetica sulla serietà dell'offerta nel suo insieme e costituisce espressione di un potere tecnico discrezionale dell'Amministrazione, di per sé insindacabile in sede di legittimità, salva l'ipotesi in cui le valutazioni sono manifestamente illogiche o fondate su insufficienti motivazioni o affette da errori di fatto (cfr. C.d.S., V,20/05/2008 n. 2348; C.d.S. IV, 08/06/2008 n.3097) ;

Visto:

- che l'impresa sopracitata non presenterà in maniera adeguata le giustificazioni di cui sopra e nemmeno l'ulteriore documentazione propedeutica alla stipula del contratto;

- che l'art. 93, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che *“la garanzia copre la mancata sottoscrizione del contratto dopo l'aggiudicazione dovuta ad ogni fatto riconducibile all'affidatario”*;

Visto che secondo giurisprudenza consolidata (Consiglio di Stato - Sezione Terza – n.

3755/2016, Consiglio di Stato - Sezione Terza – n. 3749/2015, Consiglio di Stato – Sezione Quarta – n. 6302/2014, Consiglio di Stato – Adunanza Plenaria n. 34/2014):

- la cauzione provvisoria svolge la funzione di garantire la complessiva solidità e serietà dell'offerta e si pone quale garanzia del rispetto dell'ampio patto di integrità cui si vincola chi partecipa a gare pubbliche e riveste anche una funzione sanzionatoria rispetto al verificarsi di fatti colpevoli che incidono sul regolare svolgimento della gara e manifestano la violazione dell'onere di peculiare diligenza e buona fede che incombe sul concorrente;

- la cauzione copre ogni ipotesi nella quale la mancata sottoscrizione del contratto, e a monte il non conseguito perfezionamento dei suoi presupposti procedurali (aggiudicazione provvisoria e definitiva) sia addebitabile all'offerente;

Ritenuto pertanto necessario:

- escludere dalla procedura di gara la sopracitata impresa Gran Sasso Costruzioni Srl;
- escutere la cauzione provvisoria, secondo quanto stabilito dal comma 6 dell'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016;

Considerato inoltre:

- che l'art. 22 "Regole applicabili alle comunicazioni" della direttiva comunitaria 2014/24/EU sugli appalti pubblici, introduce l'obbligo di abbandono della modalità di comunicazione cartacea tra stazioni appaltanti e imprese in tutte le fasi di gara;

- che la legge di recepimento italiana, il D.Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), all'art. 40, comma 2, stabilisce che a decorrere dal 18 ottobre 2018 le comunicazioni e gli scambi di informazioni nello svolgimento di procedure di aggiudicazione sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazioni elettronici;

- che con deliberazione della Giunta del Comune di Modena n. 433 / 2018 è stato approvato un Accordo di collaborazione per l'utilizzo della piattaforma "Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER)" per la gestione con modalità telematiche di procedure di gara ad evidenza pubblica per l'acquisizione di beni, di servizi e di lavori fra il Comune di Modena e l'Agenzia per lo sviluppo dei mercati elettronici - Intercent-ER;

Ritenuto pertanto opportuno modificare le modalità di scelta del contraente e procedere tramite procedura aperta, al fine di consentire a qualunque operatore interessato di presentare offerta, attraverso la piattaforma "SATER" messa a disposizione dell'Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici della Regione Emilia-Romagna;

Ritenuto, in relazione alle caratteristiche dell'oggetto di cui trattasi, che le opere presentino un alto livello di standardizzazione e che l'esecuzione dei lavori non presenti elementi di particolare complessità e innovazione e pertanto:

- a) di individuare come criterio per la scelta della miglior offerta quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a) del D.L.vo. 50/2016 e s.m. e ii, trattandosi di lavori di importo inferiore a due milione di euro;
- b) di prevedere, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del citato decreto, l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia determinata ai sensi dell'art. 97 comma 2 del medesimo decreto, se il numero delle offerte

ammesse è pari ad almeno dieci (salva la verifica della congruità di cui all'art. 97, comma, 1 del Codice);

Dato atto che i concorrenti, oggetto di selezione, devono essere in possesso dei seguenti requisiti:

- requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.L.vo. 50/2016,
- iscrizione alla Camera di Commercio per settore di attività adeguato all'appalto,
- possesso dell'attestazione di qualificazione rilasciata da società di organismo di attestazione (SOA) regolarmente autorizzata, in corso di validità, che documenti il possesso della qualificazione in categorie e classifiche adeguate ai lavori da assumere, ai sensi dell'art. 84, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto inoltre:

- che, ai sensi dell'art. 51, co. 1, del D.L.vo. 50/2016, pur essendo il presente appalto suddivisibile in lotti funzionali, l'appalto unico a lotti non è economicamente conveniente;
- che l'esecuzione delle spese soggette alla tracciabilità dei flussi finanziari sarà conforme a quanto previsto dall'art. 3 della L. 136/2010 e dagli artt. 6 e 7 della L. 217/2010;
- che alla presente procedura è stato assegnato il codice CIG: 7866591441

Visto il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Visto l'art. 192 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto il D.L.vo. 50/2016;

Visto l'art. 183, comma 9, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visti gli artt. 74 e 75 dello Statuto ed il Regolamento di Contabilità;

#### DETERMINA

- di escludere, per le motivazioni indicate in premessa, dalla procedura di gara in oggetto la Ditta Gran Sasso Costruzioni Srl, con sede a Isola del Gran Sasso (TE), in Via Salita del Torrione n. 5, codice fiscale e partita IVA 01731880678;

- di escutere la cauzione che l'impresa Gran Sasso Costruzioni Srl ha prestato per partecipare alla procedura negoziata, dando atto che l'accertamento dell'entrata conseguente sarà disposto con successivo atto;

- di stabilire, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che:

a) con la procedura di gara che si indice con il presente atto si intende perseguire il fine di provvedere ai lavori di manutenzione straordinaria per la messa in sicurezza e adeguamento alle normative vigenti di edifici pubblici: nidi, scuole dell'infanzia e di ogni altro genere e grado;

b) l'oggetto del contratto è l'accordo quadro per la realizzazione dei lavori definiti alla precedente lettera a);

c) le clausole ritenute essenziali e che verranno riportate contestualmente o in allegato, previa sottoscrizione delle parti, nel contratto da stipularsi, sono quelle risultanti dal capitolato speciale d'appalto e dagli allegati progettuali, nonché clausole prescritte dalle norme dello Stato in materia di contratti per la Pubblica Amministrazione ed in particolare per i Comuni;

d) ai sensi dell'art. 95, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, il contraente per l'aggiudicazione dei lavori in oggetto, il cui contratto sarà stipulato a misura, verrà scelto mediante procedura aperta, con il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95 comma 4 del D.Lgs n. 50/2016;

e) il contratto d'appalto sarà concluso a mezzo di scrittura privata autenticata ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.L.vo. 50/2016;

– di dare atto che il Responsabile del Procedimento dei lavori in oggetto è il geom. Roberto Pieri;

- di dare atto inoltre:

- che la gestione del procedimento della procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 74 dello Statuto compete al Settore Lavori pubblici, Mobilità e Manutenzione urbana;
- che assumerà la presidenza di gara il Dirigente Responsabile del Settore Lavori pubblici, Mobilità e Manutenzione urbana, Ing. Nabil El Ahmadié o il Dirigente che lo sostituisce, il quale interverrà alla stipula del contratto conseguente; in caso di impedimento del suddetti Dirigenti, interverrà il Dirigente incaricato dal Direttore Generale;
- che la spesa di € 220.500,00 trova copertura al capitolo 21640, P.P.I. 141.106.2844 progressivo 2018/002-00 CUP D95B18000740004 codice opera 2018/00040 – crono 2018 / 72;
- che la copertura finanziaria di €. 220.500,00 è costituita da entrate accertate nell'esercizio 2018 sul Cap. 4472/0, 4473/0 e 4474/0, cod. fin. 4, PDC 4.4.1.10.1 “Alienazione di diritti reali”;
- che con successiva determinazione del Dirigente Responsabile si procederà all'aggiudicazione dei lavori in oggetto e all'assunzione dell'impegno di spesa definitiva, alla conclusione del procedimento contrattuale previsto;

- di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000.

Modena, li 09/04/2019

Il Dirigente Responsabile

EL AHMADIE' NABIL  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)





## COMUNE DI MODENA

### SETTORE RISORSE FINANZIARIE E AFFARI ISTITUZIONALI

#### DETERMINAZIONE n. 763/2019 del 09/04/2019

Proposta n° 1153/2019

**OGGETTO:** ACCORDO QUADRO PER LA REALIZZAZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER LA MESSA IN SICUREZZA E ADEGUAMENTO ALLE NORMATIVE VIGENTI DI EDIFICI PUBBLICI: NIDI, SCUOLE DELL'INFANZIA E DI OGNI ALTRO ORDINE E GRADO - CUP D95B18000740004 CIG 7866591441 - ESCLUSIONE DELL'AGGIUDICATARIO PROVVISORIO E MODIFICA DELLE MODALITA' DI SCELTA DEL CONTRAENTE (ART. 192 D.LGS 267/2000) .

#### Visto di Regolarità contabile.

Vista la delega prot. 9487 del 10/01/2019 che attribuisce l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria al Dirigente del Servizio Finanze, Economato e Organismi Partecipati, Dr. Davide Manelli.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL..

#### Impegno

##### Progressivo nr. 1.

Anno Esercizio	E/U	Cap./Art.	Descrizione Capitolo/Articolo	Missione/Programma	
2019	U	21640/0	ACQUISIZIONE, MANUTENZIONE STRAORDINARIA, RISTRUTTURAZIONE DI BENI IMMOBILI	1/6	
Pren./Imp.	Anno Competenza	Numero/Sub	Importo	PdC	Crono
Impegno	2018	8224/0	325,00	2/2/1/9/99 9	2018/72
Politica	Programma	Progetto	Descrizione Politica-Programma-Progetto		
141	106	2844	ACQUISIZIONE, MANUTENZIONE STRAORDINARIA, RISTRUTTURAZIONE DI BENI IMMOBILI		
Tipo Finanziamento		Descrizione		Importo	
4		RISCATTI PEEP CF DA 2005		325,00	
Soggetto		Descrizione			

**Progressivo nr. 2.**

Anno Esercizio	E/U	Cap./Art.	Descrizione Capitolo/Articolo	Missione/Programma	
2019	U	21640/0	ACQUISIZIONE, MANUTENZIONE STRAORDINARIA, RISTRUTTURAZIONE DI BENI IMMOBILI	1/6	
Pren./Imp.	Anno Competenza	Numero/Sub	Importo	PdC	Crono
Prenotazione	2019	3294/0	575,00	2/2/1/9/99 9	2018/72
Politica	Programma	Progetto	Descrizione Politica-Programma-Progetto		
141	106	2844	ACQUISIZIONE, MANUTENZIONE STRAORDINARIA, RISTRUTTURAZIONE DI BENI IMMOBILI		
Tipo Finanziamento		Descrizione			Importo
4		RISCATTI PEEP CF DA 2005			575,00
Soggetto		Descrizione			

**Progressivo nr. 3.**

Anno Esercizio	E/U	Cap./Art.	Descrizione Capitolo/Articolo	Missione/Programma	
2019	U	21640/0	ACQUISIZIONE, MANUTENZIONE STRAORDINARIA, RISTRUTTURAZIONE DI BENI IMMOBILI	1/6	
Pren./Imp.	Anno Competenza	Numero/Sub	Importo	PdC	Crono
Prenotazione	2019	3293/0	219.600,00	2/2/1/9/99 9	2018/72
Politica	Programma	Progetto	Descrizione Politica-Programma-Progetto		
141	106	2844	ACQUISIZIONE, MANUTENZIONE STRAORDINARIA, RISTRUTTURAZIONE DI BENI IMMOBILI		
Tipo Finanziamento		Descrizione			Importo
4		RISCATTI PEEP CF DA 2005			219.600,00
Soggetto		Descrizione			

**Crono**

Anno	Num. Crono	Num Subcrono	Descrizione Subcronoprogramma	Cap/Art	Pol	Prg	Inv	Somma di Attestato	Somma di disp. mandati
2018	72	0	INT-2018-002-00-03- MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER MESSA IN SICUREZZA E ADEGUAMENTO ALLE NORMATIVE VIGENTI DI EDIFICI PUBBLICI: NIDI, SCUOLE DELL'INFANZIA E DI OGNI ALTRO ORDINE E GRADO	21640/0	141	106	2844	220.500,00	220.500,00

**Sub Crono**

Anno	Num. Crono	Num Subcrono	Descrizione Subcronoprogramma	Cap/Art	Pol	Prg	Inv	Somma di Attestato	Somma di disp. mandati
2018	72	1	INT-2018-002-00-03 - LAVORI + IVA	21640/0	141	106	2844	219.600,00	219.600,00
2018	72	3	INT-2018-002-00-03 - TASSA AVCP E ASSICURAZIONI	21640/0	141	106	2844	325,00	325,00
2018	72	2	INT-2018-002-00-03 - IMPREVISTI	21640/0	141	106	2844	575,00	575,00
Totale Complessivo Sub Crono								220.500,00	220.500,00
Incentivi									
Fondo Innovazione									
Totale quadro economico dell'opera								220.500,00	220.500,00

Dato atto che la copertura finanziaria di € 220.500,00 è costituita da entrate accertate nell'esercizio 2018 sul Cap. 4472/0, 4473/0 e 4474/0, cod. fin. 4, PDC 4.4.1.10.1 "Alienazione di diritti reali" e relativa a spese reimputate per esigibilità al 2019 mediante il fondo pluriennale vincolato per € 220.175,00.

Data di esecutività , 13/04/2019

Sottoscritto dal Responsabile del Servizio  
Finanze, Economato e Organismi Partecipati  
f.to MANELLI DAVIDE  
con firma digitale



**COMUNE DI MODENA**

## **Attestazione di Avvenuta Pubblicazione**

**Determina N. 763 del 09/04/2019**

**OGGETTO:** ACCORDO QUADRO PER LA REALIZZAZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER LA MESSA IN SICUREZZA E ADEGUAMENTO ALLE NORMATIVE VIGENTI DI EDIFICI PUBBLICI: NIDI, SCUOLE DELL'INFANZIA E DI OGNI ALTRO ORDINE E GRADO - CUP D95B18000740004 CIG 7866591441 - ESCLUSIONE DELL'AGGIUDICATARIO PROVVISORIO E MODIFICA DELLE MODALITA' DI SCELTA DEL CONTRAENTE (ART. 192 D.LGS 267/2000).

In pubblicazione all'Albo Pretorio informatico di questo Comune per 15gg. consecutivi, dal 13/04/2019 al 28/04/2019

Modena li, 30/04/2019

**II SEGRETARIO GENERALE  
(DI MATTEO MARIA)  
con firma digitale**