



COMUNE DI MODENA

N. 679/2017 Registro Deliberazioni di Giunta

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE SEDUTA DEL 28/11/2017

L'anno 2017 il giorno 28 del mese di novembre alle ore 13:00 nella Residenza Comunale di Modena, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei signori:

MUZZARELLI GIAN CARLO	Sindaco	Presente
CAVAZZA GIANPIETRO	Vice-Sindaco	Presente
GIACOBAZZI GABRIELE		Presente
VANDELLI ANNA MARIA		Presente
URBELLI GIULIANA		Presente
GUERZONI GIULIO		Presente
FERRARI LUDOVICA CARLA		Presente
BOSI ANDREA		Presente
GUADAGNINI IRENE		Presente

Assenti Giustificati:

Assiste il Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Il Presidente pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 679

ACCOGLIENZA INVERNALE 2017-2018 - GESTIONE DELLE ATTIVITÀ NELLE MORE DELLA DEFINIZIONE DI UN NUOVO PROTOCOLLO OPERATIVO TRA I SOGGETTI DELLA RETE CHE OPERANO NEL SETTORE DELLA PREVENZIONE AL DISAGIO SOCIALE

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamati:

- la Legge 328/2000, legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali, in particolare l'art. 1, comma 4, in base al quale gli enti locali riconoscono e agevolano il ruolo degli organismi non lucrativi di utilità sociale, degli organismi della cooperazione, delle associazioni e degli enti di promozione sociale, delle fondazioni e degli enti di patronato, delle organizzazioni di volontariato, nella organizzazione e nella gestione del sistema integrato di interventi e servizi sociali al fine di promuovere la solidarietà sociale, la valorizzazione delle iniziative delle persone, dei nuclei familiari, delle forme di auto aiuto di reciprocità;

- la Legge regionale 2/2003 e successive modificazioni ed integrazioni "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che all'art. 5, fra i compiti istituzionali dei Comuni, prevede:

- che i Comuni attivino servizi ed interventi rivolti alle persone che non riescono senza adeguati supporti a provvedere autonomamente alle esigenze di vita quotidiane;
- che i Comuni attivino servizi ed interventi di prima necessità rivolti a persone a rischio di emarginazione per l'accoglienza il sostegno, nonché l'accompagnamento nei percorsi di inserimento sociale;

- il D.Lgs n. 117/2017, "Codice del Terzo Settore", che provvede al riordino e alla revisione organica della disciplina vigente in materia di enti del Terzo settore, al fine di sostenere l'autonoma iniziativa dei cittadini che concorrono, anche in forma associata, a perseguire il bene comune, ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, favorendo la partecipazione, l'inclusione e il pieno sviluppo della persona, a valorizzare il potenziale di crescita e di occupazione lavorativa, in attuazione degli articoli 2, 3, 4, 9, 18 e 118, quarto comma, della Costituzione;

Preso atto:

- che i progetti "Emergenza Freddo" prima e "Accoglienza Invernale" successivamente, nascono in quasi tutte le città italiane come servizi a bassa soglia, per tutelare il diritto alla vita delle persone che vivono in strada nelle stagioni climatiche più rigide (di norma da novembre a marzo) garantendo una risposta emergenziale e temporanea per monitorare lo stato di salute delle persone prive di un idoneo riparo e per prevenire l'aggravamento di situazioni già compromesse dal punto di vista psico-fisico e sociale;

- che a Modena, negli anni, si è consolidando il progetto "Accoglienza Invernale", con l'obiettivo di rispondere in modo sempre più adeguato ai bisogni emergenti, grazie alla collaborazione dei due "pronto soccorso" cittadini e delle diverse organizzazioni facenti parte del Terzo settore che a vario titolo hanno reso possibile l'attuazione di un ampio ventaglio di interventi;

- che nell'ultimo anno 2016-2017 sono state accolte circa 120 persone, ed è emerso che, in coerenza con quanto indicato dalle "Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia" occorre uscire dalla logica dell'emergenza per progettare interventi che facciano dell'accoglienza invernale un'occasione per proporre alle persone percorsi individualizzati di accompagnamento ai Servizi socio-sanitari;

- che, sempre nella stagione 2016-2017, è stato rilevato quale elemento critico l'assenza di una Unità di strada professionale in grado di assicurare il monitoraggio del fenomeno, l'emersione delle situazioni di fragilità e la proposta di presa in carico;

- che era emerso altresì quale ulteriore fattore di criticità l'assenza di un presidio educativo, all'interno delle strutture per l'accoglienza notturna;

- che emerge quindi la volontà di sviluppare percorsi nuovi per l'accoglienza di persone con gravi fragilità finalizzate a sperimentare progetti in grado di restituire forme di autonomia e autodeterminazione, quali l'Housing first;

- che le istituzioni, gli enti e le associazioni facenti parte della rete del progetto "Accoglienza Invernale", sul territorio comunale, sono:

- Comune di Modena - Settore Politiche Sociali, Sanitarie e per l'Integrazione
- Azienda Ospedaliero - Universitaria Policlinico
- Azienda U.S.L. di Modena Nuovo ospedale Civile S. Agostino-Estense
- Azienda U.S.L. di Modena Dipartimento di Salute Mentale
- Caritas dell'Arcidiocesi Modena e Nonantola
- Associazione Porta Aperta
- Caleidos cooperativa sociale onlus
- Consorzio Gruppo Ceis cooperativa sociale
- Gruppo Comunale Protezione Civile
- Croce Blu di Modena
- Croce Rossa Italiana, sezione di Modena
- Agesci
- Vivere Sicuri
- Associazione Fratres Mutinae;

Richiamata la propria deliberazione n. 574/2013 con la quale è stato approvato il protocollo operativo fra i soggetti della rete che operano nel settore della prevenzione al disagio sociale, fino al 31/03/2017;

Preso atto inoltre:

- che ai Comuni spetta il compito di costruire un sistema capace di mettere a profitto le risorse pubbliche e valorizzare le risorse della comunità locale, assicurando una funzione di programmazione e di coordinamento che da una parte garantisce la messa in rete dei servizi esistenti e dall'altra incentiva sperimentazioni in grado di innovare i modelli di lavoro praticati introducendo nuovi paradigmi operativi nel contrasto delle povertà;
- che a tal fine questo Comune ha partecipato al progetto regionale INSIDE, "Interventi strutturati e innovativi per contrastare la grave emarginazione adulta senza Dimora in Emilia Romagna" per l'ammissione a finanziamento sul Bando n. 4/2016 di Proposte di Intervento che abbiano come riferimento teorico e come modello operativo le Linee di indirizzo approvate in sede di Conferenza Unificata in data 5 novembre 2015;
- che tra le proposte operative, unitamente all'Unità di strada professionale e alla qualificazione degli interventi semiresidenziali e residenziali, rivolti a queste fasce di popolazione, questo Comune, anche a seguito delle analisi del contesto sviluppatasi nell'ambito del progetto Accoglienza invernale, e all'interno della programmazione territoriale dedicata alle risorse dell'Abitare sociale, ha inserito la proposta di avviare la sperimentazione dell'approccio cosiddetto di HOUSING FIRST in relazione a due alloggi che il soggetto gestore dovrà mettere a disposizione;

Dato atto che i progetti presentati sono stati interamente finanziati e si sta procedendo all'affidamento;

Valutato:

- che vi è la necessità di rivedere gli interventi e le attività sulla base dell'evoluzione dei bisogni;
- che, in considerazione dei nuovi progetti di “Housing first” e di “Unità di strada professionale”, è necessario un tempo maggiore per rinnovare il protocollo operativo con i soggetti della rete che operano nel settore della prevenzione al disagio sociale, alla luce dell'implementazione dei nuovi servizi;

Considerato pertanto che si rende opportuno continuare l'attività svolta anche per la stagione invernale 2017-2018, nelle more della definizione di un nuovo protocollo operativo tra i soggetti interessati;

Ritenuto pertanto opportuno e necessario, anche per l'inverno 2017-2018, prevedere i seguenti interventi di natura residenziale per dare risposta in via emergenziale alle situazioni di persone prive di dimora presenti sul territorio per garantire la tutela della loro vita:

- di attivare n. 36 posti residenziali per il periodo invernale, garantendo agli ospiti inseriti l'attività di vigilanza e presidio educativo oltre alla consumazione di almeno un pasto al giorno;
- di attivare in accordo col Sert l'accoglienza residenziale per i cittadini tossicodipendenti in condizioni di senza fissa dimora per n. 12 posti;

Richiamato l'art. 48 del D.lgs. n. 267/2000 T.U. Ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Settore Politiche Sociali Sanitarie e per l'integrazione, Dott.ssa Patrizia Guerra, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Dato atto dell'attestazione in merito all'esistenza della copertura finanziaria della spesa, espressa in sede istruttoria, del Responsabile del Servizio Finanze, Economato e Organismi partecipati del Settore Risorse Finanziarie e Affari Istituzionali, dott. Davide Manelli;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

- di dare mandato al dirigente responsabile del servizio “Gestione dei servizi diretti e indiretti”, nelle more della definizione di un nuovo protocollo operativo tra i soggetti della rete che operano nel settore della prevenzione al disagio sociale, di attivare:

- n. 36 posti residenziali per il periodo invernale, garantendo agli ospiti inseriti l'attività di vigilanza e presidio educativo oltre alla consumazione di almeno un pasto al giorno;
- in accordo col Sert, l'accoglienza residenziale per i cittadini tossicodipendenti in condizioni di senza fissa dimora per n. 12 posti;

- di dare atto che la spesa complessiva stimata in € 100.000,00 per gli interventi sopra descritti

trova copertura nel seguente modo:

- per € 34.000,00 al cap. 16212 “Interventi residenziali e semiresidenziali adulti”, del Piano Esecutivo di Gestione triennale, anno 2017, Codice Pdc 1.3.2.15.8;
- per € 66.000,00 al cap. 16212 “Interventi residenziali e semiresidenziali adulti” del Piano Esecutivo di Gestione triennale, anno 2018, Codice Pdc 1.3.2.15.8 .

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi di urgenza;

Visto l'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

D e l i b e r a

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco
MUZZARELLI GIAN CARLO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA



COMUNE DI MODENA

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
SETTORE POLITICHE SOCIALI SANITARIE E PER L'INTEGRAZIONE**

OGGETTO: ACCOGLIENZA INVERNALE 2017-2018 - GESTIONE DELLE ATTIVITÀ NELLE
MURE DELLA DEFINIZIONE DI UN NUOVO PROTOCOLLO OPERATIVO TRA I SOGGETTI
DELLA RETE CHE OPERANO NEL SETTORE DELLA PREVENZIONE AL DISAGIO SOCIALE

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 3068/2017, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Modena li, 24/11/2017

Sottoscritto dal Dirigente
(GUERRA PATRIZIA)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
Settore Risorse Finanziarie e Affari Istituzionali

OGGETTO: ACCOGLIENZA INVERNALE 2017-2018 - GESTIONE DELLE ATTIVITÀ NELLE MORE DELLA DEFINIZIONE DI UN NUOVO PROTOCOLLO OPERATIVO TRA I SOGGETTI DELLA RETE CHE OPERANO NEL SETTORE DELLA PREVENZIONE AL DISAGIO SOCIALE

Si attesta l'esistenza della copertura finanziaria della spesa relativa alla presente proposta di deliberazione n. 3068/2017, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1, e 153, comma 5, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 27/11/2017

Sottoscritto dal Dirigente
(MANELLI DAVIDE)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
Settore Risorse Finanziarie e Affari Istituzionali

OGGETTO: ACCOGLIENZA INVERNALE 2017-2018 - GESTIONE DELLE ATTIVITÀ NELLE MORE DELLA DEFINIZIONE DI UN NUOVO PROTOCOLLO OPERATIVO TRA I SOGGETTI DELLA RETE CHE OPERANO NEL SETTORE DELLA PREVENZIONE AL DISAGIO SOCIALE

Si esprime parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di deliberazione n. 3068/2017, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 27/11/2017

Sottoscritto dal Dirigente
(STORTI STEFANIA)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Deliberazione di Giunta n. 679 del 28/11/2017

OGGETTO : ACCOGLIENZA INVERNALE 2017-2018 - GESTIONE DELLE ATTIVITÀ NELLE MORE DELLA DEFINIZIONE DI UN NUOVO PROTOCOLLO OPERATIVO TRA I SOGGETTI DELLA RETE CHE OPERANO NEL SETTORE DELLA PREVENZIONE AL DISAGIO SOCIALE

La presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dal 14/12/2017 ed è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.lgs n. 267/2000

Modena li, 08/01/2018

**II SEGRETARIO GENERALE
(DI MATTEO MARIA)
con firma digitale**